

T.C.  
ZONGULDAK  
İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2009/1010

**YÜRÜTMENİN DURDURULMASINI**

**İSTEYEN (DAVACI)** : AYNİ CEYLAN  
Cumhuriyet Lisesi Müdürlüğü - BARTIN  
**KARŞI TARAFLAR (DAVALI)** : 1- BARTIN VALİLİĞİ - BARTIN  
2- MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI-ANKARA

**İSTEMİN ÖZETİ** : Bartın Cumhuriyet Lisesinde rehber öğretmen olarak görev yapan davacı tarafından, Bartın Şehit Ahmet Seçen Rehberlik ve Araştırma Merkezi müdürlük kadrosuna atanmak için yapılan başvurunun reddine ilişkin işlem ile aynı okul müdür kadrosuna Engin Şahin'in atanması işleminin; hukuka aykırı olduğu, Milli Eğitim Eski Bakanı imzası ile gerçekleştirilen ve atama sebebi "makam oluru"olan atamaların hukuki bir açıklamasının bulunmadığı, kariyer ve liyakat ilkelerinin uygulanmadığı, 657 sayılı Kanunun 76. maddesinin suistimal edildiği, atama kararnamesinde yetki konusunda usulsüzlüklerin olduğu kanatında olduğu iddialarıyla iptalleri ile yürütmelerinin durdurulması istenilmektedir.

**BARTIN VALİLİĞİ SAVUNMASININ ÖZETİ** :Ara kararına cevap niteliğindedir.

**MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI SAVUNMASININ ÖZETİ**: Milli Eğitim Bakanlığı'na bağlı eğitim kurumlarının her kademedeki yöneticilerinin atamaları ile ilgili yetki 24.04.2008 tarih ve 26856 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Milli Eğitim Bakanlığı Eğitim Kurumları Yöneticileri Yönetmeliği ile, ilgili Valiliklere devredilmekle birlikte, anılan Yönetmelik hükümlerinin Bakanlık tarafından yürütüldüğü, Bakanlığın takdir yetkisini kullanarak söz konusu atama işlemini gerçekleştirdiği, tesis edilen işlemde hukuka aykırılık bulunmadığı ileri sürülerek haksız olarak açılan davanın ve yürütmenin durdurulması isteminin reddi gerektiği savunulmuştur.

**TÜRK MİLLETİ ADINA**

Karar veren Zonguldak Nöbetçi İdare Mahkemesi'nce yürütmenin durdurulması istemi hakkında işin gereği görüldü:

Dava, Bartın Cumhuriyet Lisesinde rehber öğretmen olarak görev yapan davacı tarafından, Bartın Şehit Ahmet Seçen Rehberlik ve Araştırma Merkezi müdürlük kadrosuna atanmak için yapılan başvurunun reddine ilişkin işlem ile aynı okul müdür kadrosuna Engin Şahin'in atanması işleminin iptali ve yürütmesinin durdurulması istemiyle açılmıştır.

3797 sayılı Milli Eğitim Bakanlığı'nın Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun'un 56. maddesinde; yönetim görevlerine atanacaklarda aranacak nitelik ve diğer şartların Bakanlıkça yürürlüğe konulacak yönetmelikle düzenleneceği belirtilmiş, aynı Yasa'nın "Yetki Devri" başlıklı 60. maddesinde; "Bakan, müsteşar ve her kademedeki Bakanlık ve kuruluş yöneticileri, sınırlarını yazılı olarak açıkça belirlemek şartıyla yetkilerinden bir kısmını astlarına devredebilir. Yetki devri, yetki devreden amirin sorumluluğunu kaldırmaz." hükmü, "Atama ve Yer Değiştirme" başlıklı 61. maddesinde ise; "23.04.1981 tarihli ve 2451 sayılı Kanun hükümleri dışında kalan memurların atamaları Bakan tarafından yapılır. Bakan, gerekli gördüğü hallerde atama yetkisini merkez teşkilatında alt kademelere, illerde valilere devredebilir." hükmü kurala bağlanmıştır.

Diğer taraftan, anılan Yasa'nın 56. maddesine dayanılarak hazırlanan ve 24.04.2008 tarih ve 26856 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Milli Eğitim Bakanlığı Eğitim Kurumları Yöneticileri Yönetmeliği'nin 8. Maddesinde; Valilik bünyesinde oluşturulacak Değerlendirme Komisyonunun; eğitim kurumu yöneticiliklerine atanmak üzere başvuruda bulunan adayların başvurularını inceleyip, gerekli şartları taşıyanları Yönetici Değerlendirme Formu üzerinden değerlendirerek değerlendirme sonuçlarını İl Milli Eğitim Müdürlüğü'ne sunacağı,

.../...

T.C.  
ZONGULDAK  
İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2009/1010

-2-

"Atama Yetkisi" başlıklı 10. Maddesinde; Yönetmelik kapsamındaki eğitim kurumlarının her kademedeki yöneticilerinin valiliklerce atanacağı düzenlemelerine yer verilmiş, "Müdürlüğe atama" başlıklı 12. Maddesinde ise; "... Boş bulunan eğitim kurumu müdürlüklerine atanmak isteyenlerden bu Yönetmelikte öngörülen genel şartları taşıyanların valiliklerce yapılacak duyuru üzerine Ek-1'deki Yöneticilik İstek Formu ile en fazla beş eğitim kurumu tercih etmek suretiyle valiliklere başvuruda bulunacakları, başvuruda bulunan adayların değerlendirmelerinin Ek-2'deki Yönetici Değerlendirme Formu üzerinden yapılacağı, yapılan değerlendirme sonucunda adayların atamalarının tercihleri doğrultusunda puan üstünlüğü esasına göre yapılacağı" hükme bağlanmıştır.

Dava dosyasının incelenmesinde; Bartın Şehit Ahmet Seçen Rehberlik ve Araştırma Merkezi Müdür kadrosuna herhangi bir duyuru yapılmaksızın ve atanma talebinde bulunacakların başvurusu alınmaksızın Milli Eğitim Bakanı'nın 30.04.2009 tarih ve 42219 sayılı onayı ile Bartın Şehit Ahmet Seçen Rehberlik ve Araştırma Merkezi öğretmen kadrosunda görev yapan Engin ŞAHİN'in atandığı, bunun üzerine Bartın Cumhuriyet Lisesinde rehber öğretmen olarak görev yapan davacı tarafından görev yaptığı okula sunulan 22.05.2009 tarihli dilekçe ile söz konusu atamanın iptal edilerek Bartın Şehit Ahmet Seçen Rehberlik ve Araştırma Merkezi Müdür kadrosuna kendisinin atanmasını talep ettiği, Bartın Valiliği'nin 27.05.2009 tarih ve 7174 sayılı işlemi ile Bartın Şehit Ahmet Seçen Rehberlik ve Araştırma Merkezi Müdür kadrosuna Engin ŞAHİN'in atanmasının Milli Eğitim Bakanı tarafından yapıldığının, valiliğin herhangi bir tasarrufu bulunmadığının bildirilmesi üzerine bu işlemin ve Bartın Şehit Ahmet Seçen Rehberlik ve Araştırma Merkezi Müdür kadrosuna Engin ŞAHİN'in atanmasına ilişkin işlemin iptali istemiyle bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmıştır.

Bilindiği gibi, idari kararların, herhangi bir organ, makam veya kamu görevlisi tarafından değil, Anayasa ve Kanunların yetkili kıldığı organ, makam ve kamu görevlileri tarafından alınması gerekmektedir. İdari işlemlerin yetki unsuru olarak adlandırılan karar alma yetkisi, Anayasa ve Kanunların idareye bıraktığı alanlarda alınacak idari kararların veya yapılacak işlemlerin hangi idari makam ve organlarca yapılabileceğini veya alınabileceğini ifade etmektedir. Belli bir idari makama verilmiş bulunan karar alma yetkisinin yalnızca o makam tarafından kullanılması kural olmakla birlikte, Kanunda açıkça öngörülen hallerde ve açıkça öngörülen işlem ve kararlar için yetki devrinin mümkün olduğu içtihatlarda ve doktrinde kabul edilmektedir. Bu haliyle, idare hukukunda mevcut olan "yetki devri" müessesesinde, yetkiyi devreden makam bu yetkisinden, yetkiyi devrettiği makam lehine sınırlı olmakta, karar alma yetkisi yetkiyi devreden makamdaki ayrılmakta ve kendisine yetki devredilen makama geçmekte, başka bir ifadeyle, yetkiyi devralan, devredenden bağımsız olarak bu yetkiyi kullanabilmektedir.

Yetki devri müessesesi ile ilgili bu açıklamalar ışığında, usulüne uygun olarak yetki devrinin gerçekleştirildiği durumlarda, aynı usul izlenerek yetki devri geri alınmadığı sürece, söz konusu yetkinin, devreden makam tarafından doğrudan ve ilk elden kullanılmasının mümkün olmadığı sonucuna varılmaktadır.

Bu çerçevede somut olayda, Milli Eğitim Bakanlığı'nın Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun'un 60 ve 61. Maddeleri ile, Bakan'a ait olan atama yetkisinin gerekli görülen hallerde merkez teşkilatında alt birimlere, illerde ise Valilere devredilebilmesine olanak tanındığı ve bu hüküm doğrultusunda, Milli Eğitim Bakanlığı Eğitim kurumları Yöneticileri Yönetmeliği'nin 10. maddesi ile, eğitim kurumlarının her kademedeki yöneticilerinin atamasında Valiliklerin yetkili olduğu belirtilmek suretiyle Kanun'da öngörülen yetki devrinin gerçekleştirildiği görülmektedir.

Bu durumda, hukuken geçerliliğini koruyan yetki devrinin mevcudiyetine rağmen, Yönetmelik hükmü ile yönetici atamalarında yetkinin devredildiği makam olan Valilik yerine doğrudan Bakan tarafından gerçekleştirilen dava konusu Bartın Şehit Ahmet Seçen Rehberlik ve Araştırma Merkezi Müdür kadrosuna Engin ŞAHİN'in atanmasına ilişkin işleminde yetki unsuru yönünden hukuka uyarlık bulunmamaktadır.

Diğer yandan, hukuka uygun bulunmayan dava konusu işlemin uygulanması halinde telafisi güç zararların doğabileceği de görülmektedir.

.../...

**T.C.**  
**ZONGULDAK**  
**İDARE MAHKEMESİ**

ESAS NO : 2009/1010

-3-

Davacının söz konusu atama işleminin iptal edilerek Bartın Şehit Ahmet Seçen Rehberlik ve Araştırma Merkezi Müdür kadrosuna kendisinin atanmasının yapılması isteminin reddine ilişkin Bartın Valiliği işleminin iptali ve yürütmesinin durdurulması talebine gelince;

Eğitim Kurumu Müdürlüklerine ne şekilde atama yapılacağı 24.04.2008 tarih ve 26856 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Milli Eğitim Bakanlığı Eğitim Kurumları Yöneticileri Yönetmeliğinin 12. Maddesinde "(1) (C) tipi eğitim kurumu müdürü olarak atanacakların eğitim kurumu yöneticiliklerinde en az bir yıl görev yapmış olmaları, (B) tipi eğitim kurumu müdürü olarak atanacakların eğitim kurumu yöneticiliklerinde en az iki yıl görev yapmış olmaları ve (A) tipi eğitim kurumu müdürü olarak atanacakların eğitim kurumu yöneticiliklerinde en az üç yıl görev yapmış olmaları kaydıyla, boş bulunan eğitim kurumu müdürlüklerine atanmak isteyenlerden bu Yönetmelikte öngörülen genel şartları taşıyanlar, valiliklerce yapılacak duyuru üzerine Ek-1'deki Yöneticilik İstek Formu ile en fazla beş eğitim kurumu tercih etmek suretiyle valiliklere başvuruda bulunurlar.

(2) Başvuruda bulunan adayların değerlendirmeleri Ek-2'deki Yönetici Değerlendirme Formu üzerinden yapılır.

(3) Yapılan değerlendirme sonucunda adayların atamaları, tercihleri doğrultusunda puan üstünlüğü esasına göre yapılır." şeklinde belirtilmiş olup, bu madde hükmü uyarınca Bartın Valiliği tarafından Bartın Şehit Ahmet Seçen Rehberlik ve Araştırma Merkezi Müdür kadrosuna atama yapılacağı yönünde herhangi bir duyuru yapılarak şartları uyanların atanma talepleri alınmaksızın ve başvuruda bulunan adayların değerlendirmesi yapılmaksızın söz konusu okulun müdür kadrosuna atama yapılması mümkün bulunmamaktadır.

Bu nedenle davacı tarafından Bartın Valiliği'nce Bartın Şehit Ahmet Seçen Rehberlik ve Araştırma Merkezi Müdür kadrosuna atama yapılacağı yönünde herhangi bir duyuru yapılmadan söz konusu okul Müdür kadrosuna atanma talebinde bulunulduğundan bu talebin reddedilmesi açısından 2577 sayılı Kanunun 27/2. Maddesinde yer alan şartlar oluşmamıştır.

Açıklanan nedenlerle; Milli Eğitim Bakanlığınca Bartın Şehit Ahmet Seçen Rehberlik ve Araştırma Merkezi Müdür kadrosuna Engin ŞAHİN'in atanmasına ilişkin işlem yönünden 2577 sayılı Kanunun 27/2. Maddesinde yer alan şartlar oluştuğundan bu işlem açısından yürütmenin durdurulması isteminin kabulü ile bu işlemin yürütülmesinin teminat alınmaksızın dava sonuna kadar durdurulmasına, davacı tarafından söz konusu atamanın iptal edilerek Bartın Şehit Ahmet Seçen Rehberlik ve Araştırma Merkezi Müdür kadrosuna kendisinin atanması yönünde yapmış olduğu başvurunun reddine ilişkin Bartın Valiliği işlemi açısından ise 2577 sayılı Kanunun 27/2. Maddesinde yer alan şartlar gerçekleşmediğinden yürütmesinin durdurulması isteminin reddine, kararın tebliğinden itibaren 7 gün içerisinde taraflarca mahkememiz aracılığıyla Sakarya Bölge İdare Mahkemesine itiraz yolu açık olmak üzere 21/08/2009 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan  
TEKİN YALIM  
37906

Üye  
ABDULLAH ÇELİK  
41511

Üye  
SENA DAŞTAN  
107168

  
**Aslının Aynısıdır**