TÜRK EĞİTİM-SEN

Türkiye Eğitim, Öğretim ve Bilim Hizmetleri Kolu Kamu Çalışanları Sendikası

GENEL MERKEZİ

Sayı :GMT.020.00/152 **24/02/2020**

Konu :Üniversiteler Bünyesinde Görev Yapan İdari Personellerin Üniversiteler Arası Yer Değiştirmeleri

YÜKSEKÖĞRETİM KURULU BAŞKANLIĞINA

İlgi: **a)** 2547 Sayılı Yükseköğretim Kanunu
b) 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu
c) Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmelik

Başkanlığınıza bağlı üniversitelerde idari kadrolarda görev yapan devlet memurlarının üniversiteler arası yer değiştirmelerinde/nakillerinde dikkate alınacak bir yönetmelik bulunmamaktadır. İdari personeller üniversiteler arasında yer değiştirmek istediklerinde öncelikle gitmek istedikleri üniversitelerin kendilerini kabul etmeleri, akabinde ise mevcut çalıştıkları üniversitenin muvafakat vermesi gerekmektedir. Bu durumda, her iki üniversitenin de personeli kabul etme veya muvafakat verme konusunda takdir yetkisi bulunmakta olup bu yetki zaman zaman keyfi olarak kullanılmakta ve idari personeller mağdur edilmektedir.

Anayasamızın **"Yükseköğretim kurumları"** başlıklı **130. maddesi** 1. fıkrasındaki; ***"Çağdaş eğitim-öğretim esaslarına dayanan bir düzen içinde milletin ve ülkenin ihtiyaçlarına uygun insan gücü yetiştirmek amacı ile; ortaöğretime dayalı çeşitli düzeylerde eğitim-öğretim, bilimsel araştırma, yayın ve danışmanlık yapmak, ülkeye ve insanlığa hizmet etmek üzere çeşitli birimlerden oluşan kamu tüzelkişiliğine ve bilimsel özerkliğe sahip üniversiteler Devlet tarafından kanunla kurulur."*** hükümleri uyarınca yükseköğretim üst kuruluşları ve yükseköğretim kurumları özerk kurumlardır.

İlgi (a) Kanununun **"Yönetim örgütleri"** başlıklı **51. maddesinin** (a) fıkrasında; ***"a. Yükseköğretim üst kuruluşlarında başkana, üniversitelerde rektöre bağlı, merkez yönetim örgütünün başında bir genel sekreter ve hizmetlerin gerekli kıldığı daire başkanları, müdürler, danışmanlar, hukuk müşavirleri, uzmanlar ile büro ve iç hizmet görevlerini yapmak üzere, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi memurlar ve diğer görevliler bulunur."*** hükmü bulunmaktadır. Madde hükmü uyarınca üniversitelerin akademik ve idari teşkilatında yer alan birimlerde idari, teknik, sağlık, avukatlık ve yardımcı hizmetler 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'na tabi personel tarafından yürütülmektedir.

İlgi (b) Kanunun **"Yer Değiştirme Suretiyle Atanma"** başlıklı 72. maddesinde ***"Kurumlarda yer değiştirme suretiyle atanmalar; hizmetlerin gereklerine, özelliklerine, Türkiye'nin ekonomik, sosyal, kültürel ve ulaşım şartları yönünden benzerlik ve yakınlık gösteren iller gruplandırılarak tespit edilen bölgeler arasında adil ve dengeli bir sistem içinde yapılır.***

Yeniden veya yer değiştirme suretiyle yapılacak atamalarda; aile birimini muhafaza etmek bakımından kurumlar arasında gerekli koordinasyon sağlanarak memur olan diğer eşin de isteği halinde ataması, atamaya tabi tutulan memurun atandığı yere 74 ve 76 ncı maddelerde belirtilen esaslar çerçevesinde yapılır. Yer değiştirme suretiyle atanmaya tabi memurun atandığı yerde eşinin atanacağı teşkilatın bulunmaması ya da teşkilatı olmakla

K-Q TSE-ISO-EN 9000

Talatpaşa Bulvarı No:160 Kat:6 Cebeci/ANKARA
Tel: (0312) 424 09 60 Faks: (0312) 424 09 68
www.turkegitimsen.org.tr

birlikte niteliğine uygun münhal bir görev bulunmaması ve ilgilinin de talebi halinde, bu personele eşinin görev süresi ile sınırlı olmak üzere aşağıdaki şartlarda izin verilebilir.
(...)
Memurların atanamayacakları yerler ve bu yerlerdeki görevler ile kurumların özellik arz eden görevlerine atanabilmeleri için hangi kademelerde ne kadar hizmet etmeleri gerektiği ve yer değiştirme ile ilgili atama esasları Devlet Personel Başkanlığınca hazırlanacak bir yönetmelikle belirlenir. Kurumlar atamaya tabi olacak personeli için bu yönetmelik esaslarına göre Devlet Personel Başkanlığının görüşünü almak suretiyle bir personel ve atama planı hazırlar." hükmüne yer verilmiştir. Bu hükümlere göre üniversiteler bünyesinde görev yapan idari personellerin mezkur madde ve İlgi (c) yönetmeliğe göre yükseköğretim üst kuruluşları veya yükseköğretim kurumları arasında atanabilme (yer değiştirme) hakları bulunmaktadır.

Üniversitelerin idari teşkilatında yer alan birimlerde görev yapan idari personellerin yukarıda yer verdiğimiz mevzuat hükümlerine göre yükseköğretim üst kuruluşları veya yükseköğretim kurumları arasında atanabilme (yer değiştirme) hakları olsa da Anayasamıza göre özerk olan üniversitelerde görev yapmaları sebebiyle, İlgi (b) Kanunun mezkur maddesine göre çıkartılan, İlgi (c) Yönetmelikte belirtilen **Sağlık Mazeretine Bağlı Yer Değişikliği, Aile Birliğine Bağlı Yer Değişikliği, Can Güvenliğine Bağlı Yer Değişikliği ve Engellilik Durumuna Yer Değişikliği** gibi haklardan yararlanamamaktadırlar.

Ancak;

İlgi (a) Kanunun **"Atamalar"** başlıklı **52. madde**sinin (f) fıkrasında ki; "***Atama esasları; f. Yükseköğretim üst kuruluşları ile üniversitelerde görevli memur ve diğer görevliler, üst kuruluşlarda genel sekreterlerin, üniversitelerde rektörlerin istek ve önerisi üzerine diğer kamu kuruluşlarına veya Yükseköğretim Kurulu Başkanı tarafından yükseköğretim üst kuruluşları veya yükseköğretim kurumları arasında atanabilirler.***" hükmü gereği idari personeller; yükseköğretim kurulu başkanı tarafından, yükseköğretim üst kuruluşları veya yükseköğretim kurumları arasında atanabileceklerdir.

İlgi (c) Yönetmeliğin **"Kapsam"** başlıklı 2. maddesinde; "***Bu Yönetmelik, Özel Kanunlardaki hükümler saklı kalmak kaydıyla Genel ve Katma Bütçeli Kurumlar ile bunlara bağlı Döner Sermayeli Kuruluşlarda ve Beden Terbiyesi Bölge Müdürlüklerinde 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi olarak çalışan Devlet Memurları Hakkında uygulanır.***
Ancak, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun değişik 36 ncı maddesinde yer alan Yardımcı Hizmetler Sınıfına dahil memurlar,
a) Aynı Kanunun 59 ncu maddesinde sayılan istisnai memurluklar,
b) Aday Memurlar, Türk Silahlı Kuvvetleri kadrolarında görevli memurlar,
bu Yönetmelik hükümlerine tabi değildir." ifadelerine yer verilmiştir. Bu hükümlere göre mezkur yönetmelik özel kanunlardaki hükümler saklı kalmak kaydıyla Genel ve Katma Bütçeli Kurumları da kapsamaktadır. Yükseköğretim üst kuruluşları ve yükseköğretim kurumları da özel bütçeli yani katma bütçeli kurumlar olduğundan bu kurumlarda mezkur yönetmeliğe tabidir.

Yine, İlgi (c) yönetmeliğin **"Özel Yönetmelikler"** başlıklı **28. madde**sinde "***Kurumlar bu Yönetmeliğin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 6 ay içinde halen görevde bulunan memurların geçmiş hizmetlerinin bu Yönetmelik çerçevesinde nasıl değerlendirileceğini ve bu Yönetmeliğin çeşitli maddelerinde kurumlarca tesbiti öngörülen diğer hususları kapsıyan özel Yönetmeliklerini Devlet Personel Dairesinden olumlu görüş alınmak sureti ile çıkarırlar. Özel Yönetmeliklerde bu Yönetmeliğe aykırı hükümler yer***

alamaz. (Değişik üçüncü cümle: 12/12/2016-2016/9742 K.) Ancak, Mülki İdare Amirliği Hizmetleri, Emniyet Hizmetleri, Jandarma Hizmetleri ve Sahil Güvenlik Hizmetleri sınıflarına dâhil personel hakkında kendi özel yönetmeliklerinin uygulanmasına devam edilir." hükümlerine göre Kurumlar mezkur yönetmeliğe göre özel yönetmeliklerini, Devlet Personel Başkanlığı'ndan olumlu görüş alınmak sureti ile çıkarmak zorundadırlar.

Diğer taraftan, bazı üniversitelerin **"İdari Personelin İl Dışı Naklen Tayin İşlemleri Hakkındaki Usul ve Esasları"** şeklinde kendi senatolarınca uygulamaya geçirdikleri ve naklen atama taleplerine somut kriterler getirdikleri görülmekte fakat bu esaslar diğer üniversiteler tarafından tanınmadıkça bir geçerliliği bulunmamaktadır.

Bu bağlamda, **idari personellerin yaşadığı mağduriyetlerin ve keyfiliğin giderilmesi ve uygulama birlikteliğinin sağlanabilmesi için Başkanlığınızca, yukarıda yer verdiğimiz mevzuat hükümleri uyarınca ivedilikle yükseköğretim üst kuruluşları veya yükseköğretim kurumları arasında atanabilme (yer değiştirme) yönetmeliğinin çıkarılması** hususunda;

Gereğini arz ederiz.

Selahattin DOLĞUN
Genel Başkan Yardımcısı

Talip GEYLAN
Genel Başkan