TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ

KAMU DENETÇİLİĞİ KURUMU

(OMBUDSMANLIK)

SAYI : 86171061-101.07.07-E.16832

BAŞVURU NO : 2018/7002

KARAR TARİHİ : 08/10/2018

DOSTANE ÇÖZÜM KARARI

BAŞVURAN	:	Türk Eğitim-Sen, TCKN : Adres : Talatpaşa Blv. No:160 Kat:6 Cebeci/ ANKARA
BAŞVURAN VEKİLİ / TEMSİLCİSİ	:	Av. Dilek ATAK
BAŞVURUYA KONU İDARE	:	Milli Eğitim Bakanlığı
BAŞVURUNUN KONUSU	:	Okullarda boş geçen derslere giren nöbetçi öğretmenlere ek ders ücreti ödenmesi talebi hakkında.
BAŞVURU TARİHİ	:	25.5.2018

I. BAŞVURUNUN KONUSU

1. Türk Eğitim-Sen'i temsilen Av. Dilek ATAK tarafından Kurumumuza yapılan 25/05/2018 tarihli başvuruda özetle;

1.1. Sendikaya ulaşan bilgilere göre okullarda boş geçen derslere kimlerin gireceği konusunda tereddütler oluştuğu, buna göre, bazı illerde boş geçen derslere nöbetçi öğretmenlerin girdiği, bazı illerde boş derse giren nöbetçi öğretmenlere ek ders ücreti ödendiği, bazı illerde ise ek ders ücreti ödenmediği hususunda bilgiler ulaştığı,

1.2. Bu farklılıkların ortadan kaldırılması, mağduriyetlerin giderilmesi, nöbetçi öğretmenlerin boş geçen derse girmeleri durumunda ek ders ücreti alabilmeleri için mevzuatta düzenleme yapılması hususunda Milli Eğitim Bakanlığına 22/03/2018 tarih ve 378 sayılı yazı ile başvuruda bulunulduğu, ancak 60 günlük yasal süre içinde taleplerine herhangi bir cevap verilmediği,

1.3. Nöbetçi öğretmenlerin görevleri ile ilgili tüm mevzuat hükümleri incelendiğinde, nöbetçi öğretmenlerin boş geçen derslere girme konusunda bir görevi bulunmadığının anlaşıldığı, uygulamalardaki anılan farklılıkların Anayasanın eşitlik ilkesine aykırı olduğu ve mevzuattaki eksiklikten kaynaklandığı, Milli Eğitim Bakanlığı tarafından mevzuattaki bu eksikliğin bir an önce giderilmesi gerektiği,

1.4. İlgili mevzuat hükümlerinde öğretmenlerin haftalık olarak öncelikle maaş karşılığı, devamında ise ek ders ücreti karşılığı derse girmekte olduğu, bu durumda nöbetçi olduğu günlerde boş geçen

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir. Evrak teyidi https://ebys.ombudsman.gov.tr/sorgu/sorgula.aspx adresinden B2ZY-KSYP-8PVM kodu ile yapılabilir.

derslere girdirilen öğretmenlere de ilgili mevzuat uyarınca ek ders ücreti ödenmesi gerektiği, aksi durumun angarya yasağına aykırı olduğu belirtilerek;

1.5. Milli Eğitim Bakanlığınca, Dilekçe Kanunu ve İyi Yönetişim İlkeleri gereği kendilerine yapılan başvurulara zamanında cevap verilmesi,

1.6. Bakanlığa bağlı okul/kurumlarda boş geçen derslerle ilgili olarak, nöbetçi öğretmenlerin boş geçen derslere girdirilmemesi; nöbetçi öğretmenlerin boş geçen derslere girdirilmesi durumunda ise derse giren öğretmenlere ek ders ücretinin ödenmesi; boş geçen derslerle ilgili talepleri doğrultusunda gerekli yasal düzenlemelerin yapılması,
talep edilmiştir.

II. BAŞVURUNUN İNCELENMESİ VE DOSTANE ÇÖZÜM SÜRECİ

2. 14/06/2012 tarihli ve 6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun "Kurumun görevi" başlıklı 5 inci maddesinin birinci fıkrasında, Kamu Denetçiliği Kurumunun, idarenin işleyişi ile ilgili şikâyet üzerine, idarenin her türlü eylem ve işlemleri ile tutum ve davranışlarını; insan haklarına dayalı adalet anlayışı içinde, hukuka ve hakkaniyete uygunluk yönlerinden incelemek, araştırmak ve idareye önerilerde bulunmakla görevli olduğu düzenlenmiştir.

3. 28/03/2013 tarihli ve 28601 mükerrer sayılı Resmi Gazetede yayımlanan **Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun Uygulanmasına ilişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin "Şikâyete konu talebin idarece yerine getirilmesi" başlıklı 27 nci maddesinin birinci fıkrasında** inceleme ve araştırma devam ederken Kamu Denetçiliği Kurumunun tarafları dostane çözüme davet edebileceği, **ikinci fıkrasında** şikâyete konu talebin ilgili idare tarafından yerine getirilmesi hâlinde dostane çözüm kararı vererek inceleme ve araştırmasını sonlandıracağı, **"Dostane çözüm kararı" başlıklı 33/A maddesinde** şikâyet konusu talebin ilgili idare tarafından yerine getirilmesi veya şikâyetin çözüme kavuşturulduğunun taraflarca Kuruma bildirilmesi hâlinde dostane çözüm kararı verileceği hükmüne yer verilmiştir.

4. Kurumumuzca, başvuru konusunun ön incelemesinin yapılmasını takiben, 6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu ve bağlı Yönetmeliği uyarınca esastan incelenmesine başlanmıştır. **Başvurunun incelenmesi kapsamında, 26/06/2018 tarih ve 11251 sayılı yazımızla Milli Eğitim Bakanlığından bilgi ve talebinde bulunulmuştur. Söz konusu yazımızda ayrıca başvurunun çözüme kavuşturulması için:** boş geçen derslere nöbetçi öğretmenlerin girdirilmemesi, girdirilmesi durumunda ise derse giren öğretmenlere ek ders ücreti ödenmesi hususlarındaki değerlendirme ve açıklamalar, anılan hususlarda mevzuat düzenlemesi yapılıp yapılamayacağına ilişkin değerlendirmeler; uygulamadaki farklılıkların ve mevzuattaki eksikliklerin giderilmesi suretiyle, eşitliğin sağlanması ve mağduriyetlerin önlenmesi hususlarında Bakanlıkça yapılabilecek çalışmalara ilişkin açıklamalar talep edilmiştir.

5. Söz konusu bilgi ve belge talebimize istinaden **Milli Eğitim Bakanlığı tarafından Kurumumuza iletilen 28/09/2018 tarih ve 17833479 sayılı cevabi yazıda;**

5.1. Millî Eğitim Bakanlığı Yönetici ve Öğretmenlerinin Ders ve Ek Ders Saatlerine İlişkin Kararın 5 inci maddesinde; Bakanlığa bağlı eğitim kurumlarında görevli öğretmenlerin aylıkları karşılığında haftada kaç saat ders okutmakla yükümlü oldukları, 6 ncı maddesinde ise aylık karşılığı ders görevini tamamlayanların haftada kaç saate kadar ek ders ücreti karşılığında ders okutmakla yükümlü olduklarının belirlendiği; bu yükümlülüklerini öncelikle alanlarında, alanlarında ders bulunmayanların ise ihtiyaç hâlinde ve istekleri üzerine alanları dışında ders okutmak suretiyle yerine getirebileceklerinin hükme bağlandığı,

5.2. Bu çerçevede nöbetçi öğretmenlerden boş geçen derslere girenlerin, o günler için yürütülmesi

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir. Evrak teyidi **https://ebys.ombudsman.gov.tr/sorgu/sorgula.aspx** adresinden **B2ZY-KSYP-8PVM** kodu ile yapılabilir.

öngörülmüş olan müfredatı aynı şekilde uygulamaları şartıyla, okuttukları derslerin öncelikle aylık karşılığında değerlendirilmesi, aylık karşılığı ders görevinin üzerinde okuttukları derslerin ise söz konusu Kararda belirtilen saat sınırlarını geçmemek üzere **ek ders ücreti karşılığında değerlendirilmesi gerektiği,** ancak nöbetçi öğretmenlerin, ders okutmaksızın salt öğretmeni olmayan sınıfların sükûnetini sağlamak üzere sınıfta bulunmalarının bu kapsamda değerlendirilmesinin mümkün bulunmadığı,

ifade edilmiştir.

6. ***Başvuru konusuna ilişkin tespitlerimiz;***

6.1. Okullarda boş geçen derslere kimin gireceği ve dersin nasıl işleneceği hususunun; pedagojik ve öğretim ilkelerine uygun bir şekilde değerlendirilmesinin, belirli standartlar oluşturularak uygulama birliğini sağlayacak şekilde düzenlenmesinin,

6.2. Boş geçen derse nöbetçi öğretmenin girmesi durumunda, sadece sınıfın sükûnetinin sağlanması değil, ayrıca müfredat kapsamında ders işlenmesinin pedagojik ve öğretimin niteliği açısından daha doğru olduğu, bu anlamda boş geçen derslerin nasıl geçirileceği hususunda uygulama birliğini sağlayacak şekilde belirli standartların oluşturulmasının,

6.3. Tüm bunların yanı sıra, boş geçen derslere giren nöbetçi öğretmenlere hakkaniyet gereği ve öğretmenlik mesleğinin niteliği açısından ek ders ücreti ödenmesinin,

önemli olduğu değerlendirilmektedir.

7. **Kurumumuzca yapılan inceleme neticesinde;**

7.1. Başvuruya konu edilen Milli Eğitim Bakanlığından temin edilen bilgi ve açıklamalardan; **Bakanlığın başvuru konusuna ilişkin olarak anılan Sendikaya cevap vermesinin sağlandığı,**

7.2. Milli Eğitim Bakanlığınca, **nöbetçi öğretmenlerin boş geçen derslere girmesi ve ders okutması durumunda ek ders ücreti ödenmesi gerektiğine karar verildiği,**

7.3. Bu anlamda Kurumumuzca yapılan inceleme kapsamında, **Milli Eğitim Bakanlığının başvuru konusunu çözüme kavuşturmak adına önemli bir karar aldığı, boş geçen derse girmek üzere görevlendirilen nöbetçi öğretmenlere ek ders ücretlerinin ödeneceği,**

anlaşılmıştır.

7.4. İdarenin anılan kararın uygulanması aşamasında; *6 numaralı paragrafta yer verilen tespitlerimizin* de dikkate alınarak, başvuruya konu okullarda boş geçen derslerin nasıl değerlendirileceği ve ek ders ücreti ödenmesi hususlarında uygulama birliğini sağlayacak ve belirli standartları oluşturacak önlemleri alması önerilmektedir.

III. KARAR

Yukarıda belirtilen açıklamalar çerçevesinde, başvuruya konu talebin Kurumumuz girişimleri neticesinde ilgili idare tarafından yerine getirildiği anlaşıldığından, Yönetmeliğin 33/A maddesi gereğince **DOSTANE ÇÖZÜM KARARI** verilmesine, kararın başvurana ve Milli Eğitim Bakanlığına tebliğine karar verildi.

e-imzalıdır
Arif DÜLGER
Kamu Denetçisi

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir. Evrak teyidi **https://ebys.ombudsman.gov.tr/sorgu/sorgula.aspx** adresinden **B2ZY-KSYP-8PVM** kodu ile yapılabilir.



5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir. Evrak teyidi **https://ebys.ombudsman.gov.tr/sorgu/sorgula.aspx** adresinden **B2ZY-KSYP-8PVM** kodu ile yapılabilir.