T.C.
İZMİR
BÖLGE İDARE MAHKEMESİ
BEŞİNCİ İDARİ DAVA DAİRESİ
ESAS NO : 2024/2000
KARAR NO : 2024/1851

İSTİNAF BAŞVURUSUNDA BULUNANLAR (DAVALI/DAVACI) : 1-MUĞLA VALİLİĞİ
-UETS[ ]
VEKİLİ : AV.

2-
VEKİLİ : AV.
-UETS[ ]

KARŞI TARAF(DAVACI/DAVALI) : 1-
2-MUĞLA VALİLİĞİ

İSTEMİN ÖZETİ : Muğla İli, İlçesi, İlkokulunda Müdür Yardımcısı olarak görev yapan davacının, yüksek lisans mezunu olduğundan bahisle ek ders ücretlerinin %7 artırımlı olarak ödenmesi istemiyle yaptığı başvurunun reddine ilişkin 14/11/2023 tarih ve sayılı Muğla İl Milli Eğitim Müdürlüğü işleminin iptali ile eksik ödenen ek ders ücretlerinin başvuru tarihinden itibaren, başvuru sonrası kısımların ise her bir alacağın doğduğu tarihten itibaren işleyecek yasal faiziyle birlikte ödenmesine karar verilmesi istemiyle açılan davada, Milli Eğitim Bakanlığı Yönetici ve Öğretmenlerinin Ders ve Ek Ders Saatlerine İlişkin Kararın 10. maddesi gereğince ders niteliğinde yönetim görevi üstlenen okul müdür yardımcılarına fiilen görev yapma karşılığında ek ders ücreti ödeneceği düzenlemesine yer verildiği, dolayısıyla davacının fiilen derse girme gibi bir koşulun aranamayacağı, okul müdür yardımcılığı görevinin fiilen yapılmasının yeterli olacağı, lisans sonrası kendilerini geliştirmeleri, mesleki hayatlarına katkı sağlayabilmeleri adına yüksek lisans yapmış olan yönetim görevini üstlenen öğretmenlere de ayrım gözetilmeksizin artırımlı ek ders ücreti ödenmesi gerektiği dikkate alındığında, davacı tarafından bu yönde yapılan başvurunun reddine ilişkin dava konusu işlemde hukuka uyarlık bulunmadığı, davacının parasal hak talebinin değerlendirilmesine gelince; ilgili mevzuat uyarınca, davacının idareye başvurduğu tarihten itibaren 90 gün içinde dava açılmış ise, davacıya davanın açıldığı tarihten geriye doğru 90 günü geçmemek şartıyla, başvuru tarihinden geriye doğru 30 günlük süre içindeki ilk uygulama esas alınarak parasal haklarının ödenmesi gerekecek olup, idareye başvuru tarihinden itibaren 90 günlük ya da idarenin cevabının tebliğ tarihinden itibaren 60 günlük süreler geçtikten sonra açılan davalarda ise ancak dava tarihinden geriye doğru 60 günlük süre içinde kalan ilk uygulamadan doğan parasal haklarının ödenmesinin mümkün olabileceği, dolayısıyla, davacı tarafından (05/10/2023 tarihinde) davalı idareye başvuruda bulunulan tarihten itibaren 90 gün içinde (04/12/2023 tarihinde) işbu dava açılmış olup, davacıya davanın açıldığı tarihten geriye doğru 90 günü geçmemek şartıyla ödeme yapılması mümkün olduğundan, ek ders ödemelerinin %7 artırıma tekabül eden kısmının davacıya davanın açıldığı tarihten geriye doğru 90 gün içinde olan ve idareye başvurma tarihinden geriye dönük 30 gün içindeki **ilk uygulamadan (15/09/2023) itibaren** hesaplanarak ödenmesi gerektiği, 15/09/2023 tarihinden önceki parasal hak talebinin ise süre aşımı nedeniyle reddine karar verilmesi gerektiği gerekçesiyle **dava konusu işlemin iptaline, tazminat talebinin kısmen kabulü** ile işlem nedeniyle yoksun kalınan parasal hakların 15/09/2023 tarihinden itibaren

UYAP Bilişim Sistemindeki bu dokümana http://vatandas.uyap.gov.tr adresinden KWEBKEs - klryLPQ - Elv+4Zc - gZx9u4= ile erişebilirsin

hesaplanarak idareye başvuru tarihinden itibaren işletilecek yasal faiziyle birlikte davalı idarece **davacıya ödenmesine,** 15/09/2023 tarihinden önceki parasal hak talebi yönünden ise davanın **süre aşımı nedeniyle reddine,** karar veren **Muğla 3. İdare Mahkemesi'nin 10/07/2024 gün ve E:2023/3073, K:2024/1595 sayılı kararının;** *davacı tarafından,* dava dilekçesinde herhangi bir tarih belirtilmemiş olmasına rağmen tazminat talebinin kısmen süre aşımı nedeniyle reddi ve bu sebeple aleyhe vekalet ücretine hükmedilmesinin hukuka aykırı olduğu, *davalı idareler tarafından ise,* birlikte verilen dilekçede, ek ders ücretinin fiilen derse giren öğretmenlere verilmesi gerektiği ileri sürülerek karşılıklı olarak aleyhlerine olan kısmının istinaf kanun yolu ile incelenerek kaldırılması istenilmektedir.

SAVUNMALARIN ÖZETİ : Karşılıklı olarak istinaf başvurularına yanıt verilmemiştir.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren İzmir Bölge İdare Mahkemesi Beşinci İdari Dava Dairesi'nce işin gereği görüşüldü:

Dava; Muğla İli, İlçesi, İlkokulunda Müdür Yardımcısı olarak görev yapan davacının, yüksek lisans mezunu olduğundan bahisle ek ders ücretlerinin %7 artırımlı olarak ödenmesi istemiyle yaptığı başvurunun reddine ilişkin 14/11/2023 tarih ve sayılı Muğla İl Milli Eğitim Müdürlüğü işleminin iptali ile eksik ödenen ek ders ücretlerinin başvuru tarihinden itibaren, başvuru sonrası kısımların ise her bir alacağın doğduğu tarihten itibaren işleyecek yasal faiziyle birlikte ödenmesine karar verilmesi istemiyle açılmıştır.

2709 sayılı Anayasa'nın 125'inci maddesinde, "(1) İdarenin her türlü eylem ve işlemlerine karşı yargı yolu açıktır. Kamu hizmetleri ile ilgili imtiyaz şartlaşma ve sözleşmelerinde bunlardan doğan uyuşmazlıkların milli veya milletlerarası tahkim yoluyla çözülmesi öngörülebilir. Milletlerarası tahkime ancak yabancılık unsuru taşıyan uyuşmazlıklar için gidilebilir. [...] (7) İdare, kendi eylem ve işlemlerinden doğan zararı ödemekle yükümlüdür." hükmü öngörülmüştür.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun "Ders görevi" başlıklı 89. maddesinde, her derecedeki eğitim ve öğretim kurumları ile Üniversite ve Akademi (Askeri Akademiler dahil), okul, kurs veya yaygın eğitim yapan kurumlarda ve benzeri kuruluşlarda öğretmen veya öğretim üyesi bulunmaması halinde öğretmenlere, öğretim üyelerine veya diğer memurlara veyahut açıktan atanacaklara ücret ile ek ders görevi verilebileceği, ücretle okutulacak ders saatlerinin sayısı, ders görevi alacakların nitelikleri ve diğer hususlar Cumhurbaşkanı kararı ile tespit olunacağı kuralı yer almaktadır.

Milli Eğitim Bakanlığı Yönetici ve Öğretmenlerinin Ders ve Ek Ders Saatlerine İlişkin Kararın "Amaç" başlıklı 1. maddesinde, "Bu Kararın amacı, Millî Eğitim Bakanlığının yönetici, öğretmen, uzman ve usta öğreticileri ile diğer görevlilerinin aylık ve ek ders ücreti karşılığında okutacakları ve okutmuş sayılacakları haftalık ders saatlerinin sayısını, ders görevi alacakların niteliklerini ve diğer hususları düzenlemektir" kuralına yer verilmiş; "Tanımlar" başlıklı 4. maddesinde, ders niteliğinde yönetim görevi: Bakanlığa bağlı her derece ve türdeki örgün ve yaygın eğitim kurumlarında görevli personelin inceleme, araştırma, planlama, programlama, yönetim, denetim, eğitim ve öğretim hizmetlerinden ek ders görevi olarak kabul edilen etkinlikleri olarak; Ders yılı: Derslerin başladığı günden derslerin kesildiği güne kadar geçen ve

UYAP Bilişim Sistemindeki bu dokümana http://vatandas.uyap.gov.tr adresinden KWEBKEs - klryLPQ - Elv+4Zc - gZx9u4= ile erişebilirsin

iki dönemi kapsayan süre olarak, Ek ders görevi ise: Aylık karşılığı ders görevi dışında ek ders ücreti karşılığında okutulan dersler olarak tanımlanmıştır.

Yine aynı Kararın "Ders niteliğinde yönetim görevi" başlıklı 10. maddesinde, "İlgili mevzuat hükümleri ile tespit edilen inceleme, araştırma, planlama, programlama, yönetim, denetim, eğitim ve öğretim gibi görevlerinden; ...d) Her derece ve türdeki örgün ve yaygın eğitim kurumları rehber öğretmenlerinin ders yılı süresince haftada 18 saati, ...ders niteliğinde yönetim görevi sayılır ve fiilen görev yapma karşılığında ek ders ücreti ödenir." kuralı yer almış, "Görevin Fiilen Yapılması" başlıklı 25/1. maddesinde de; "Bu Karar kapsamında ek ders ücreti ödenebilmesi için, ek ders görevinin fiilen yapılmış olması, ek ders görevinden sayılan veya ek ders görevinin yapılmış sayılacağı hâller bakımından ise bu Kararda belirlenen koşulların oluşması şarttır. Ek ders ödemelerinden harcama yetkilisi, ödeme emri belgesini düzenleyen gerçekleştirme görevlisi ve bu Kararda belirtilen esas ve usuller çerçevesinde ek ders görevinin gerçekleştiğine ilişkin belgeyi düzenleyen ve onaylayan diğer gerçekleştirme görevlileri müteselsilen sorumludur." kuralına yer verilmiştir.

6. Dönem Toplu Sözleşme'nin "Lisansüstü öğrenim gören öğretmenlere ilave ek ders ücreti" başlıklı 8. maddesinde: "Milli Eğitim Bakanlığına bağlı örgün ve yaygın eğitim kurumlarında görev yapan öğretmenlerden yüksek lisans ve doktora yapmış olanlara, fiilen girdikleri dersler için ödenecek ek ders ücretleri sırasıyla %7 ve %20 artırımlı ödenir." düzenlemesi yer almaktadır.

Yukarıda yer alan sözleşme maddesi ile; Milli Eğitim Bakanlığı'nca öğretmenlerin/müdürlerin lisans sonrası kendilerini geliştirmelerinin, mesleki hayatlarına katkı sağlamalarının amaçlandığı, bu amaca yönelik olarak da, yüksek lisans ve doktora yapan öğretmenlerin ek ders ücretlerinin artırımlı olarak ödenmesinin benimsendiği görülmektedir.

Dosyanın incelenmesinden; Muğla İli, İlçesi, İlkokulunda okul müdür yardımcısı olarak görev yapan davacı tarafından, okul müdür yardımcısı olarak görev yapmakta iken yüksek lisans yaptığından bahisle 2022-2023 yıllarını kapsayan 6. Dönem Toplu Sözleşme Hükümlerine istinaden ek ders ücretinin %7 artırımlı olarak ödenmesine ilişkin yaptığı başvurunun reddine ilişkin Muğla Valiliği İl Milli Eğitim Müdürlüğü'nün 14/11/2023 tarih ve sayılı işleminin iptali ile eksik ödenen ders ücretlerinin idareye başvuru tarihi olan 05/10/2023 tarihinden itibaren, başvuru sonrası kısımların ise her bir alacağın doğduğu tarihten itibaren işleyecek yasal faizleriyle birlikte ödenmesine karar verilmesi istemiyle bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Uyuşmazlıkta, okulun idaresi için yöneticilik görevini yürüten okul müdür yardımcılarının yaptıkları görevleri gereği aldıkları eğitimin yöneticilik vasfına katkı sağlayacağı, ayrıca talep etmesi durumunda da ek derse girmesi mümkün olan okul müdür yardımcılarının ders yılı süresince haftada 18 saatinin ek ders niteliğinde yönetim görevi sayılacağı ve fiilen görev yapma karşılığında ek ders ücreti ödeneceği açıktır.

Bu durumda, okulun idaresi yönetim ve eğitim alanındaki sevk idaresine katkı sağlayan davacı okul müdür yardımcısının ek ders niteliğindeki yönetim görevine sayılan saatlere ek ders ücreti ödenmesi gerektiği sonucuna varılmakla, dava konusu işlemde hukuka uyarlık bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

Davacının parasal hak talebinin incelenmesinden;

Hukuka aykırılığı yargı kararı ile saptana işlemler nedeniyle ilgililerin yoksun kaldığı parasal haklarının tazminin Anayasa'nın 125. Maddesi uyarınca zorunlu olduğundan, işlem

UYAP Bilişim Sistemindeki bu dokümana http://vatandas.uyap.gov.tr adresinden KWEBKEs - klryLPQ - Elv+4Zc - gZx9u4= ile erişebilirsin

nedeniyle eksik ödenen ek ders ücretlerinin davacının istemi doğrultusunda idareye başvuru tarihi olan 05/10/2023 tarihinden itibaren, başvuru sonrası kısımların ise her bir alacağın doğduğu tarihten itibaren işleyecek yasal faizleriyle birlikte davacıya ödenmesi gerek sonucuna varılmıştır.

Açıklanan nedenlerle; istinaf başvurularının **kabulüyle, Muğla 3. İdare Mahkemesi'nin 10/07/2024 gün ve E:2023/3073, K:2024/1595 sayılı kararının kaldırılmasına, dava konusu işlemin iptaline,** işlem nedeniyle eksik ödenen ek ders ücretlerinin idareye başvuru tarihi olan 05/10/2023 tarihinden itibaren, başvuru sonrası kısımların ise her bir alacağın doğduğu tarihten itibaren işleyecek yasal faizleriyle birlikte davacıya ödenmesine, aşağıda ayrıntısı yazılı 1.827,50-TL yargılama gideri ile Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca belirlenen 18.000,00-TL vekalet ücretinin davalı idare tarafından davacıya ödenmesine, davalı idarece karşılanan 292,00-TL yargılama giderinin ise davacı tarafından davalı idareye ödenmesine, davalı idarenin harçtan muaf olması nedeniyle alınmayan 1.169,40-TL istinaf başvuru harcının davacıdan alınmasına yatırılan posta gideri avansından artan miktarın Mahkemesince HMK'nun 333. maddesi uyarınca yatıranlara iadesine, 22/10/2024 tarihinde oyçokluğuyla **kesin** olarak karar verildi.

Başkan	Üye	Üye
İSMAİL SAKLI	EKREM ATICI	ŞAHİKA AYDIN
32696	28434	37797
	X	

YARGILAMA GİDERLERİ (DAVACI)

Başvurma	Harcı	: 269,85-TL
Karar	Harcı	: 269,85-TL
Vekalet	Harcı	: 38,40-TL
İstinaf Başvuru	Harcı	:1.169,40-TL
Posta	Gideri	: 80,00-TL
TOPLAM		: 1.827,50-TL

A/A22.10.24

İSTİNAF YARGILAMA GİDERİ(DAVALI)

Posta Gideri	: 292,00-TL
TOPLAM	: 292,00-TL

AZLIK OYU (X): İstinaf başvurusuna konu İdare Mahkemesi kararında, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanununun 45. maddesinde sayılan kaldırma nedenlerinden hiçbirisi bulunmadığından, istinaf başvurularının reddi gerektiği oyuyla, aksi yönde oluşan çoğunluk kararına katılmıyorum.

Üye
EKREM ATICI
28434

UYAP Bilişim Sistemindeki bu dokümana http://vatandas.uyap.gov.tr adresinden KWEBKEs - klryLPQ - Elv+4Zc - gZx9u4= ile erişebilirsin

8927305532 - 8927305532 - 8927305532 - 8927305532