T.C.
MANİSA
2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2024/1059
KARAR NO : 2025/619

DAVACI :
VEKİLİ : AV. GONCA SAMANCI
-UETS[ ]

DAVALI : KAYMAKAMLIĞI - UETS
VEKİLİ : AV.

DAVANIN ÖZETİ : ili, ilçesi, öğretmen olarak görev yapan davacı tarafından, 657 sayılı Kanun'un 64/4 maddesi uyarınca tarafına bir kademe ilerlemesi uygulanması talebiyle yaptığı başvurunun reddine dair İlçe Milli Eğitim Müdürlüğünün 30.10.2024 tarih ve sayılı işleminin; hukuka aykırı olduğu, 21.10.2016 tarihinde sözleşmeli öğretmen olarak göreve başladığı ve 20.10.2019 tarihinde kadroya geçtiği, sözleşmeli öğretmen olarak çalıştığı sürelerin mevzuatta belirtilen sekiz yıllık sürenin hesabında dikkate alınması gerektiği ileri sürülerek iptali ile işlemden kaynaklanan maddi hak kayıplarının yasal faiziyle birlikte ödenmesine karar verilmesi istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : Davacının 21.10.2019 tarihinde kadrolu öğretmenliğe atandığı, kadrolu öğretmenliğe geçtiği tarih itibariyle, disiplin cezası almaksızın geçirilmesi gereken sekiz yıllık sürenin henüz dolmadığı, Devlet Personel Başkanlığının 08.12.2012 tarih ve 24649 sayılı yazısı gereği disiplin cezası almaksızın geçirilen sekiz yıllık sürenin hesabında sadece memuriyet hizmet sürelerinin esas alınarak değerlendirileceği, tesis edilen işlemin mevzuata uygun olduğu belirtilerek davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Manisa 2. İdare Mahkemesince, dava dosyası incelenerek gereği görüşüldü.

Dava, ili, ilçesi, öğretmen olarak görev yapan davacı tarafından, 657 sayılı Kanun'un 64/4 maddesi uyarınca tarafına bir kademe ilerlemesi uygulanması talebiyle yaptığı başvurunun reddine dair işlemin iptali istemiyle açılmıştır.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun İstihdam şekilleri başlaklı 4. maddesinde; Kamu hizmetleri; memurlar, sözleşmeli personel, geçici personel ve işçiler eliyle gördürülür. A) Memur: Mevcut kuruluş biçimine bakılmaksızın, Devlet ve diğer kamu tüzel kişiliklerince genel idare esaslarına göre yürütülen asli ve sürekli kamu hizmetlerini ifa ile görevlendirilenler, bu Kanunun uygulanmasında memur sayılır. Yukarıdaki tanımlananlar dışındaki kurumlarda genel politika tespiti, araştırma, planlama, programlama, yönetim ve denetim gibi işlerde görevli ve yetkili olanlar da memur sayılır. B) Sözleşmeli personel: Kalkınma planı, yıllık program ve iş programlarında yer alan önemli projelerin hazırlanması, gerçekleştirilmesi, işletilmesi ve işlerliği için şart olan, zaruri ve istisnai hallere münhasır olmak üzere özel bir meslek bilgisine ve ihtisasına ihtiyaç gösteren geçici işlerde, Cumhurbaşkanınca belirlenen esas ve usuller çerçevesinde, ihdas edilen pozisyonlarda, mali yılla sınırlı olarak sözleşme ile çalıştırılmasına karar verilen ve işçi sayılmayan kamu hizmeti görevlileridir." hükmüne, **Kademe ve kademe ilerlemesi başlıklı 64. maddesinde,** Kademe; derece içinde, görevin önemi veya sorumluluğu artmadan, memurun aylığındaki ilerlemedir.Memurun kademe ilerlemesinin yapılabilmesi için bulunduğu kademede en

az bir yıl çalışmış olması ve bulunduğu derecede ilerleyebileceği bir kademenin bulunması şartları aranır....Son sekiz yıl içinde herhangi bir disiplin cezası almayan memurlara, aylık derecelerinin yükseltilmesinde dikkate alınmak üzere bir kademe ilerlemesi uygulanır.Bu maddede belirtilen şartları haiz her sınıf ve derecedeki memurlar, hak kazandıkları tarihten geçerli olmak üzere ve başkaca bir işleme gerek kalmaksızın bir ileri kademeye ilerlemiş sayılırlar.Kademe ilerlemesi ile ilgili onay mercii atamaya yetkili amirdir. Onay mercileri kademe ilerlemeleri ile ilgili yetkilerini devredebilirler...." hükmüne yer verilmiştir.

Diğer yandan, **652 sayılı KHK'ya 668 sayılı KHK'nın 4.maddesi ile eklenen Ek 4.maddesinde;** "(1) Öncelikle kalkınmada birinci derecede öncelikli yörelerde olmak üzere Bakanlığın boş öğretmen norm kadrosu bulunan örgün ve yaygın eğitim kurumlarında 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası kapsamında sözleşmeli öğretmen istihdam edilebilir.

...

(4) Bu madde hükümlerine göre öğretmen kadrolarına atananların, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası uyarınca sözleşmeli öğretmen pozisyonlarında geçirdikleri hizmet süreleri, öğrenim durumlarına göre yükselebilecekleri dereceleri aşmamak kaydıyla kazanılmış hak aylık derece ve kademelerinin tespitinde değerlendirilir. Bunlar, atandıkları kadronun mali ve sosyal haklarına göreve başladığı tarihi takip eden aybaşından itibaren hak kazanır ve önceki pozisyonlarında aldıkları mali ve sosyal haklar hakkında herhangi bir mahsuplaşma yapılmaz.." düzenlemesine yer verilmiştir.

Dava dosyasının incelenmesinden, davacının 21.10.2016 tarihinde sözleşmeli öğretmen olarak göreve başladığı, akabinde 21.10.2019 tarihinde 652 sayılı KHK'nın Ek 4.maddesi kapsamında kadroya geçtiği, 22.10.2024 tarihinde 657 sayılı Kanun'un 64/4 maddesi uyarınca tarafına bir kademe ilerlemesi uygulanması talebiyle yaptığı başvurunun idarece reddedilmesi üzerine bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Uyuşmazlıkta, dava konusu işlem, 657 sayılı Kanun'un 4/B maddesi kapsamında sözleşmeli öğretmen olarak çalıştığı sürenin 657 sayılı Kanun'un 64/4 maddesinde belirtilen 8 yıllık sürenin hesabında değerlendirilemeyeceği gerekçesine dayanmaktadır.

Yukarıda yer verilen 652 sayılı KHK'ya 668 sayılı KHK'nın 4.maddesi ile eklenen Ek 4.maddesinde, 657 sayılı Kanun'un 4/B maddesi kapsamında sözleşmeli statüde çalışmakta iken öğretmen kadrolarına atananların, sözleşmeli öğretmen olarak geçirdikleri hizmet sürelerinin, öğrenim durumlarına göre yükselebilecekleri dereceleri aşmamak kaydıyla kazanılmış hak aylık derece ve kademelerinin tespitinde değerlendirileceği hüküm altına alınmıştır.

Buna göre, kazanılmış hak aylık derece ve kademelerinin tespitinde değerlendirileceği öngörülen 4/B maddesi uyarınca sözleşmeli statüde geçirilen sürelerin; sürekli ve başarılı hizmet gösteren memurlar için disipline uygun davranışın ödülü niteliğinde olan, bulunduğu kademede en az bir yıl çalışmış olmakla asli olarak edinilebilen ilerlemenin yanında fer'i bir kazanım öngören ve uyuşmazlıkta uygulanan norm olan *"son sekiz yıl içinde herhangi bir disiplin cezası almayan memurlara, aylık derecelerinin yükseltilmesinde dikkate alınmak üzere bir kademe ilerlemesi uygulanır."* hükmü bakımından da dikkate alınması gerektiği anlaşılmaktadır.

Bu durumda, 657 sayılı Kanun'un 4/B maddesi kapsamında sözleşmeli statüde çalışmakta iken aynı Kanun'un 4/A maddesi kapsamında kadrolu öğretmen olarak atananların, 652 sayılı KHK'nın Ek 4. maddesi uyarınca sözleşmeli öğretmen olarak geçirdikleri hizmet sürelerinin, kazanılmış hak aylık derece ve kademelerinin belirlenmesi bakımından, 657 sayılı Kanun'un 64. maddesi hükümlerinin haklarında uygulanması gerekmekte olup, buna göre davacının sekiz yıllık

T.C.
MANİSA
2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2024/1059
KARAR NO : 2025/619

hizmet süresi içerisinde disiplin cezası alıp almadığı incelenerek ulaşılacak sonuca göre işlem tesis edilmesi gerekirken, kademe ilerlemesi yapılması istemli başvurusunun "sözleşmeli hizmet süresinin 8 yıllık sürenin hesabında değerlendirilemeyeceği" gerekçe gösterilerek reddine dair dava konusu işlemde hukuka uyarlık bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

Öte yandan dava konusu işlem hukuka aykırı bulunduğundan, Anayasa'nın 125.maddesi uyarınca, davacının -*varsa*- dava konusu işlemden kaynaklı maddi hak kayıplarının, hak ediş tarihlerinden itibaren işletilecek yasal faiziyle birlikte davalı idarece ödenmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle,

1- Dava konusu işlemin **iptaline,** davacının -*varsa*- dava konusu işlemden kaynaklı maddi hak kayıplarının, hak ediş tarihlerinden itibaren işletilecek yasal faiziyle birlikte davalı idarece davacıya **ödenmesine,**

2- Aşağıda dökümü yapılan 982,00 TL yargılama gideri ile karar tarihinde yürürlükte bulunan Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca belirlenen 18.000,00 TL vekalet ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine,

3- Artan posta avansının istem halinde derhal, istem olmaması halinde kararın kesinleşmesinden sonra Mahkememizce resen ilgili tarafa iadesine,

4- Kararın tebliğini izleyen günden itibaren **otuz (30) gün** içerisinde İzmir Bölge İdare Mahkemesi nezdinde **istinaf** yolu açık olmak üzere 19/06/2025 tarihinde oy birliğiyle karar verildi.

BAŞKAN VEKİLİ Üye Üye

YARGILAMA GİDERLERİ		:
Başvurma Harcı	:	427,60 TL
Karar Harcı	:	427,60 TL
Vekalet Harcı	:	60,80 TL
Posta Gideri	:	66,00 TL
TOPLAM	:	982,00 TL