T.C.
ISPARTA
1. İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2025/24
KARAR NO : 2025/748

DAVACI : (TCKN:)
VEKİLİ : AV. İREM NUR ÖZBUNAR -UETS[ ]

DAVALI : VALİLİĞİ
VEKİLİ : AV. -UETS[ ]

DAVANIN ÖZETİ : ili, ilçesi, Ortaokulu'nda öğretmeni olarak görev yapan davacının **norm kadro fazlası olduğundan bahisle** ili, ilçesi, Ortaokulu'na atanmasına ilişkin **Valiliği'nin 03/12/2024 tarih ve onay sayılı işleminin** ve bu işleme karşı yapılan **itirazın reddine ilişkin 20/12/2024 tarih ve sayılı işlemin**; hukuka ve kanuna aykırı olduğu, idarece 02.12.2024 tarihli ve sayılı Norm Fazlası Öğretmen Atamaları konulu işlemi tesis ederek tebliğ ettiği, atama işlemine 27.11.2024 tarihinde dilekçe ile itirazda bulunduğu, ancak idarenin "*Norm fazlası atamaları Milli Eğitim Bakanlığı Öğretmen Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği, Personel Genel Müdürlüğünün 26.08.2024 tarihli ve 2024/57 sayılı Genelgesi ile Valilik Makamının ilgi (a)'da kayıtlı oluru kapsamında yapılmıştır*" şeklinde cevap verildiği, 179 hizmet puanı ile altıncı sırada yer aldığı halde, hizmet puanı kendisinden düşük olan öğretmenlerin re'sen atama işlemine tabi tutulmadığı, uygulamada önceki yıllarda norm fazlası öğretmenler için yapılan resen atamalarda ilçe dışına atama işlemi hiç yapılmadığından, il ilçe grubu oluşturulmayınca yanılgıya düşerek tercihte bulunmadığı, eğer tercih yapacak olsaydı da atamasını yine mevcut yerleşim yerinden uzak olacak okullara gerçekleşeceği, kaldı ki davalı idare tarafından Isparta ilinin 4 bölgeye ayrılarak resen atama işlemlerinin gerçekleştirileceği ve ilçelerin gruplaştırma yapılacağının öğretmenlere duyurulmadığı, tüm il milli eğitim müdürlüklerinin Milli Eğitim Bakanlığına tabi olup, mevzuat tek olduğu halde bunun uygulanması adına her il milli eğitim müdürlüğünün kendisine özgü birer norm atama kılavuzu yayınlayarak öğretmenleri tümüyle mağdur ettiği, bilinçli bir şekilde tercih yapabilme imkanı dahi kalmadığı, tercih hakkının kısıtlandığı, eşinin aynı ilçede öğretmen olarak görev yaptığından aile birliğinin bozulacağı iddialarıyla iptaline karar verilmesi istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : Davacının görev yaptığı ilçesi, Ortaokulu'nda haftalık ders saatlerinin, okulun şube sayısı dikkate alınarak belirlendiği ve norma esas ders yükü hesaplandığı, mevzuat gereğince, 6-31 saat aralığında ders yükü bulunan genel bilgi ve meslek dersleri branşlarında 1 norm kadro tahsis edildiği, ilçesi Ortaokulu'nda öğretmenliği branşında toplam 20 saat ders yükü bulunduğu tespit edildiği, bu hesaplamaya göre, davacının branşında norma esas 20 saate karşılık sistem tarafından 1 norm kadro belirlendiği, yönetmelik çerçevesinde, 1 norm kadronun tahsis edildiği ilçesi Ortaokulu'nda fiilen 2 öğretmen bulunması nedeniyle, hizmet puanı en düşük olan davacının norm kadro fazlası olarak belirlendiği, davacının norm kadro fazlası olarak belirlenmesi üzerine, kendisine bu durum tebliğ edilmesine karşın davacının herhangi bir tercihte bulunmadığı, davacının bulunduğu ilçede branşında boş norm kadro bulunmaması nedeniyle, aynı ilçe grubu içerisinde merkezde bulunan Ortaokulu'nda öğretmenliği branşında 37 saate karşılık 2 norm kadro belirlendiği ve 1 öğretmen ihtiyacı tespit edildiğinden, tercihte bulunmayan davacının ihtiyaç doğrultusunda dava konusu işlemle resen atandığı, davacının herhangi bir mazeret sunmadığı gibi, mevzuat kapsamında resen atamadan muaf tutulabileceği bir mazerete de sahip olmadığının anlaşıldığı, yalnızca ilgili okulda aynı branşta görev yapan öğretmenlerin hizmet puanlarının dikkate alınacağı, zira bir okulda norm fazlası hale gelen bir öğretmenin, sırf hizmet puanı yüksek olduğu gerekçesiyle başka bir okulda görevine devam eden bir öğretmeni norm fazlası konumuna düşüremeyeceği, işlemin hukuka ve mevzuata uygun olarak gerçekleştirildiği belirtilerek davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

T.C.
ISPARTA
1. İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2025/24
KARAR NO : 2025/748

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Isparta 1. İdare Mahkemesi'nce dava dosyası incelenerek işin gereği görüşüldü:

Dava, ili, ilçesi, Ortaokulu'nda öğretmeni olarak görev yapan davacının norm kadro fazlası olduğundan bahisle ili, ilçesi, Ortaokulu'na atanmasına ilişkin Valiliği'nin 03/12/2024 tarih ve onay sayılı işleminin bu işleme karşı yapılan itirazın reddine ilişkin 20/12/2024 tarih ve sayılı işlemin iptali istemiyle açılmıştır.

Dava konusu işlem tarihi itibariyle yürürlükte bulunan 18.10.2024 tarih ve 32696 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 7528 sayılı Öğretmenlik Mesleği Kanunu'nun "Öğretmenlerin yer değişikliği" başlıklı 18. maddesinin 6. fıkrasında, *"Kadrolarının bulunduğu eğitim kurumlarında **norm kadro fazlası olan öğretmenler, il içerisinde** boş norm kadrosu bulunan eğitim kurumlarına **yer değiştirme talebinde bulunabilir**. Hizmet puanı yetersizliği nedeniyle talepte bulundukları eğitim kurumlarına atanamayanlar ile talepte bulunmayanların atamaları, öncelikle aynı ilçe grubu içerisinde boş norm kadrosu bulunan eğitim kurumlarına olmak üzere ilgili valilerce il içerisinde resen yapılabilir."* hükmü ile, **aynı maddenin 8. fıkrasında,** *"(7) Öğretmenlerin isteğe ve mazeret durumlarına bağlı yer değiştirme suretiyle atamaları ile hizmet bölgeleri, hizmet alanları, ilçe grupları ve bu maddenin uygulanmasına ilişkin diğer hususlar Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirlenir."* hükmüne yer verilmiştir.

17/04/2015 tarih ve 29329 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren **Millî Eğitim Bakanlığı Öğretmen Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği'nin "İhtiyaç ve norm kadro fazlası öğretmenlerin yer değiştirmeleri" başlıklı 53'üncü maddesinde;** *"(1) Eğitim kurumunun ya da bölümün/eğitim kurumunda uygulanmakta olan mesleki ve teknik eğitim alanının kapanması, program değişikliği, Bakanlığın öğretmenliğe atanacakların tespitine ilişkin kararıyla ders/alan kaldırılması ya da norm kadro esasları gereğince yapılacak düzenlemeler sonucu öğretmen fazlalığı oluşması hâlinde; eğitim kurumunun ya da bölümün kapatılması veya program değişikliği sonucunda bu eğitim kurumlarında görevli öğretmenler, yeni eğitim kurumu açılarak öğrencilerin taşınması hâlinde bu eğitim kurumlarına, öğrenci azlığı nedeniyle kapatılan eğitim kurumlarında ya da bölümlerde görevli olanlar ise açık norm kadro bulunması hâlinde öncelikle öğrencilerin taşındığı eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumlarına mazeretleri ve tercihleri de dikkate alınmak suretiyle atanır.*

(2) Bu şekilde yapılan atamalarla fazlalığın giderilememesi hâlinde bu durumdaki öğretmenler tercihleri de dikkate alınmak suretiyle öncelikle il içinde alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumlarına atanır. İl içinde alanlarında ihtiyaç bulunmayanların atamaları, bulundukları ilde çalışılması gereken süre şartı aranmaksızın tercihleri doğrultusunda yer değiştirme döneminde il dışına yapılabilir; bunlardan zorunlu çalışma yükümlülüğü bulunanlar, alanlarında ihtiyaç bulunan zorunlu çalışma yükümlülüğü öngörülen hizmet alanlarına atanır.

*(3) Öğretmenlerden; herhangi bir nedenle istihdam alanı daralanlar ile görevli oldukları eğitim kurumlarında alanlarında norm kadro sayısı azalanlar, hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılacak değerlendirme sonucunda hizmet puanı en az olandan başlamak üzere norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanının eşitliği hâlinde sırasıyla; öğretmenlikteki hizmet süresi daha az olan, öğretmenliğe daha sonra başlayan norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanlarının hesabında yer değiştirme başvurularının son günü esas alınır. Norm kadro fazlası olarak belirlenen öğretmenler; öncelikle görevli oldukları yerleşim yerindeki ya da ilçedeki eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında norm kadro açığı bulunan eğitim kurumlarına **tercihleri de dikkate alınarak** hizmet puanı üstünlüğüne göre atanır.*

...

(5) Bu madde kapsamında il içinde yapılan atamalarla fazlalığın giderilememesi durumunda fazlalık, il içinde zamana bağlı olmaksızın yapılacak yer değiştirmelerle giderilir. Bu şekilde yapılacak yer değiştirmeler, duyurusu yapılan eğitim kurumlarına öğretmenlerin tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılır. ***Fazla konumdaki öğretmenlerden herhangi bir kuruma atanmak üzere başvuruda bulunmayanlar ile tercihlerine atanamayanların görev yerleri, il içinde valiliklerce resen belirlenir.*** *(Ek cümle: RG-8/9/2016-29825) Ancak ilgili mevzuatına göre alınan sağlık kurulu raporunda en az yüzde kırk oranında engelli olduğu belirtilen öğretmenler ile ağır engelli raporlu eşi veya bakmakla yükümlü olduğu birinci derece kan hısımları bulunan öğretmenlerden norm kadro fazlası konumunda bulunanlar, engellilik durumlarının devamı süresince resen görev yeri belirlemeden istisnadır. ..."* düzenlemesine yer verilmiştir.

Uyuşmazlıkta **Millî Eğitim Bakanlığı'nca yayımlanan "İhtiyaç ve Norm Kadro Fazlası Öğretmenler" konulu 26/08/2024 tarih, 112645046 sayı ve 2024/57 numaralı Genelge'nin 2.1 maddesinde,** ***"Öğretmenlerin tercihleri, öncelikle kendi görev yaptıkları ilçe içerisinde alanlarında ihtiyaç bulunan eğitim kurumları için alınacak ve hizmet puanı üstünlüğüne göre atama işlemi gerçekleştirilecektir****. Bu şekilde yapılan atama sonucunda* ***ataması gerçekleşmeyen öğretmenler ile başvuruda bulunmayan öğretmenlerin atamaları, ilçe içerisinde boş norm kadro kalması halinde, hizmet puanı en az olandan başlamak üzere ilçe içerisinde resen yapılacaktır."*** şeklinde; **2.2. maddesinde**, *"İlçe içerisinde ataması gerçekleşmeyen öğretmenlerin görev yaptıkları il içerisinde alanlarında ihtiyaç bulunan eğitim kurumları için tercihleri alınacaktır. Atamalar tercih ve hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılacaktır.* ***Ataması gerçekleşmeyen öğretmenler ile başvuruda bulunmayan öğretmenlerin atamaları, hizmet puanı en az olandan başlamak üzere il içerisinde resen yapılacaktır."*** şeklinde düzenlenmiştir.

Ayrıca İl Millî Eğitim Müdürlüğü'nce yayımlanan 01.11.2024 tarihli 1184899552 sayılı Norm Fazlası Öğretmenlerin Atama Duyurusu'nda;

2024-2025 Eğitim öğretim yılına ilişkin norm kadro fazlası öğretmenlerin atama planına ilişkin olarak; okul/kurum müdürlüklerince kadrosu okul/kurumda bulunan öğretmenlerden norm kadro fazlası olanların tespit edilerek, "Norm Kadro Fazlası Öğretmenlerin Başvuru ve Yer Değiştirme İşlemleriyle İlgili Duyuru" metninin norm kadro fazlası öğretmenlere imza karşılığında duyurularak istenildiğinde ibraz etmek üzere okul/kurumda muhafaza edileceği, imza karşılığında duyuru ve tebligatın yapılamaması halinde tebliğin, Tebligat Kanunu hükümlerine göre söz konusu öğretmenlere tebliğ edilmesinin sağlanacağı, norm fazlası olarak belirlenen öğretmenlerin atamasının, alanlarında öğretmen ihtiyacı bulunan eğitim kurumlarına 3 aşamalı olarak gerçekleştirileceği, başvuruların Ek-2 Başvuru Formu ile en fazla 25 eğitim kurumu tercih edilerek yapılacağı belirtildikten sonra, yukarıda bahsi geçen Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü'nün 26.08.2024 tarihli, 2024/57 nolu Genelgesi'nde belirtilen usuller doğrultuda norm fazlası öğretmenlerin atamalarının yapılacağı belirtilmiştir.

Isparta Valiliği İl Milli Eğitim Müdürlüğü'nün 26.11.2024 tarihli 120026529 sayılı Valilik Olurlu yazısında ise, 3. aşamada ilçe içerisinde atamaları gerçekleşmeyen öğretmenlerin tercihlerinin il içerisinde atanmak üzere alındığı, tercihlerine yerleşmeyenler ile tercihte bulunmayanların atamalarının, 26.08.2024 tarih ve 2024/57 nolu Genelge kapsamında resen yapılacağı, resen yapılacak atamaların ise il bazında oluşturulan 4 bölgenin dikkate alınarak her öğretmenin bulunduğu bölge içerisinde, (her bölgenin kendi içerisinde norm fazlası olan puanı en düşük öğretmenden başlayarak) resen atamasının yapılacağının belirtildiği; bölge belirlemesinin incelenmesinde ise, I. Bölge'nin; Merkez, Atabey, Gönen, Eğirdir ilçelerinden; II. Bölgenin; Keçiborlu, Uluborlu, Senirkent ilçelerinden; III. Bölgenin; Gelendost, Şarkikaraağaç, Yalvaç ilçelerinden; IV. Bölgenin ise Aksu, Yenişarbademli, Sütçüler ilçelerinden oluşturulduğu görülmüştür.

Dava dosyasının incelenmesinden; Millî Eğitim Bakanlığınca yayınlanan "İhtiyaç ve Norm Kadro Fazlası Öğretmenler" konulu 26/08/2024 tarih, 112645046 sayı ve 2024/57 numaralı Genelge ile ihtiyaç

ve norm kadro fazlası öğretmenlerin atama işlemlerinin yapılmasında izlenecek prosedürün tüm Valiliklere bildirildiği, Isparta İl Milli Eğitim Müdürlüğü'nün 01/11/2024 tarih ve 118489952 sayılı "Norm Fazlası Öğretmenlerin Atama Duyurusu" başlıklı işlemiyle Isparta İl Milli Eğitim Müdürlüğü bünyesinde öğretmeni olarak görev yapan davacının norm kadro fazlası olarak belirlendiği ve bu duyurunun tercih hakkı sunulmak suretiyle atanma başvuru formu ile birlikte davacıya 05.11.2024 tarihinde tebliğ edildiği, davacı tarafından herhangi bir tercihte bulunulmadığı, davacının Valiliği'nin 03/12/2024 tarih ve onay sayılı işlemiyle ili, ilçesi, Ortaokulu'na atamasının yapıldığı, davacı tarafından verilen 27.11.2024 tarihli dilekçe ile atama işlemine itiraz ettiği, itirazının "*Norm fazlası atamaları Milli Eğitim Bakanlığı Öğretmen Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği, Personel Genel Müdürlüğünün 26.08.2024 tarih ve 2024/57 sayılı Genelgesi ile Valilik Makamının ilgi (a)'da kayıtlı oluru kapsamında yapılmıştır*" denilmek suretiyle reddi üzerine de, bu işlemlerin iptali istemiyle bakılan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Anayasa'nın 124. maddesinde, kamu tüzel kişilerinin, kendi görev alanlarını ilgilendiren Kanunların ve Cumhurbaşkanlığı Kararnamelerinin uygulanmasını sağlamak üzere ve bunlara aykırı olmamak şartıyla, Yönetmelikler çıkarabileceği düzenlenmiştir. Bu düzenleme, idarenin ikincil düzenleme yetkisinin anayasal dayanağını oluşturmaktadır.

Anayasa'da düzenleyici işlem olarak sadece yönetmelikler belirtilmiş ise de, idarenin düzenleme yetkisi bununla sınırlı olmayıp, idareler, değişik adlar altında da (genelge, tamim, sirküler vb.) düzenleyici işlemler yapmaktadırlar. Anayasa'ya göre, idarenin düzenleme yetkisini kanunlar çerçevesinde ve kanunlara uygun olarak kullanması gereklidir. Kanunun öngördüğü düzenleme yetkisinin yine kanunda belirtildiği gibi kullanılacağı tabiidir.

Ayrıca, normlar hiyerarşisi olarak bilinen temel hukuk ilkesine göre, normlar arasında altlık ve üstlük ilişkisi söz konusu olmakta ve her norm geçerliliğini bir üst hukuk normundan almaktadır. Başka bir anlatımla normlar hiyerarşisi, her türlü normun hiyerarşik olarak bir sıra dahilinde sıralanması ve birbirine bağlı olması anlamına gelmekte olup; bunun doğal sonucu olarak, hiyerarşik sıralamada daha altta yer alan normun, kendisinden üstte bulunan norma aykırı hükümler içeremeyeceği, başka bir deyişle **alt norm niteliğindeki düzenleyici işlemlerin, bir hakkın kullanımını üst normda öngörülmeyen bir şekilde daraltamayacağı veya kısıtlayamayacağı;** dolayısıyla, düzenleyici bir işlemin kendinden önce gelen kanun ve yönetmelik hükümlerine aykırı düzenlemeler getiremeyeceği kabul edilmektedir.

Söz konusu hüküm uyarınca, idari yargı mercilerine bireysel işlemlerin yargısal denetiminde, bu işlemlerin dayanağı ikincil nitelikteki düzenleyici işlemleri ihmal etme yetkisi tanınmış olup; sadece bireysel işlemin dava konusu edildiği durumlarda, bireysel işlemin dayanağı düzenleyici işlem ile ilgili hukuka aykırılık tespit edilmesi halinde, düzenleyici işlem ihmal edilerek uyuşmazlığı üst hukuk normuna göre çözümü gerekmektedir.

Uyuşmazlıkta, 7258 sayılı Öğretmenlik Meslek Kanunu hükümleri incelendiğinde; (söz konusu Kanunun ilgili hükümlerinin yayım tarihi itibariyle 18.10.2024 tarihinde yürürlüğe girdiği) dava konusu işlem tarihi itibariyle yürürlükte olduğu, Kanun'un 18/6. maddesinin norm kadro fazlası öğretmenlerin yer değişikliğini düzenlediği, anılan maddede norm kadro fazlası öğretmenlerin **il içerisinde** boş norm kadrosu bulunan eğitim kurumlarına yer değiştirme talebinde bulunabileceklerinin kurala bağlandığı; **oysa** Isparta Valiliği İl Millî Eğitim Müdürlüğü'nce yayınlanan 01.11.2024 tarih ve 1184899552 sayılı Norm Fazlası Öğretmenlerin Atama Duyurusu'nda, Milli Eğitim Bakanlığı'nın 26.08.2024 tarih ve 2024/57 nolu Genelgesi'nde yer alan usuller doğrultuda norm fazlası öğretmenlerin atamalarının yapılacağının belirtildiği, söz konusu genelgede ise, öğretmenlerin tercihlerinin öncelikle kendi görev yaptıkları ilçe içerisinde eğitim kurumları için tercih yapabilecekleri, bu şekilde yapılan atama sonucunda ataması gerçekleşmeyen öğretmenler ile başvuruda bulunmayan öğretmenlerin atamalarının ilçe içerisinde boş norm kadro kalması halinde, hizmet puanı en az olandan başlamak üzere ilçe içerisinde resen yapılacağı, ilçe içerisinde ataması gerçekleşmeyen öğretmenlerin görev yaptıkları il içerisinde

alanlarında ihtiyaç bulunan eğitim kurumları için tercih ve hizmet puanı üstünlüğüne göre tercihlerinin alınacağı, en son ataması gerçekleşmeyen öğretmenler ile başvuruda bulunmayan öğretmenlerin atamalarının ise, Valiliği İl Milli Eğitim Müdürlüğü'nün 26.11.2024 tarih ve sayılı Valilik Olurlu yazısında belirtilen, il içerisinde oluşturulan bölgeler dikkate alınarak hizmet puanı en az olandan başlamak üzere resen yapılacağının düzenlendiği; Öğretmenlik Meslek Kanunu'nun ihtiyaç fazlası öğretmenlere kadrolarının bulunduğu ilin tamamını kapsayacak şekilde tercih imkanı tanıdığı, tercih ettiği okula atanamama durumu ile talepte bulunmama halinde ilçe grubuna yerleştirmeyi öngördüğü **halde** Kanun'da yer almayan coğrafi bir sınırlamanın 26.08.2024 tarih ve 2024/57 nolu Genelge ile getirildiği, genelge kapsamında işlem tesisinin norm fazlası öğretmenlerin il genelinde bir tercihte bulunamadan resen bölge grubunda yer alan ilçelere atanması sonucunu doğuracağı, bölge grubunda yer alan ilçelere atanması uygulamasının tercih aşamasında değil Kanunda belirtilen koşulların gerçekleşmesi halinde valiliklerce gerçekleştirilecek resen atama sırasında gündeme geleceği, bu anlamda genelgedeki düzenlemenin üst norm niteliğindeki 7528 sayılı Kanun'a uygun olmadığı, üst norma uygun olmayan genelgenin ihmal edilmek suretiyle 7258 sayılı Kanun uyarınca davacıdan tercih alınması gerektiği sonucuna varılmakla, dava konusu işlemlerde bu yönüyle hukuka uyarlık bulunmamaktadır.

Açıklanan nedenlerle;

1-Dava konusu işlemlerin **iptaline,**

2-Aşağıda dökümü yapılan 2.458,20-TL yargılama gideri ile Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca belirlenen 18.000,00-TL vekalet ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine,

3-Artan posta gideri avansının daha öncesinde talep edilmemesi halinde kararın kesinleşmesinden sonra davacıya re'sen iadesine,

4- Kararın tebliğini izleyen günden itibaren **30 gün** içerisinde **Konya Bölge İdare Mahkemesi'ne** istinaf yolu açık olmak üzere, 15/10/2025 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan Üye Üye

YARGILAMA GİDERLERİ :

Başvurma Harcı	:	615,40 TL
Karar Harcı	:	615,40 TL
Vekalet Harcı	:	87,50 TL
YD Harcı	:	1.013,90 TL
Dosya Gömleği	:	16,00 TL
Posta Gideri	:	110,00 TL
TOPLAM	**:**	**2.458,20- TL**