T.C.
ANKARA
BÖLGE İDARE MAHKEMESİ
14. İDARİ DAVA DAİRESİ

YD İtiraz No : 2026/212

YÜRÜTMENİN DURDURULMASI İSTEMİ HAKKINDA
VERİLEN KARARA İTİRAZ EDEN (DAVACI) : [redacted]
VEKİLİ : Av. Elif Solğun - E-tebligat adresi

KARŞI TARAF (DAVALI) : Ankara Valiliği - E-tebligat adresi
VEKİLİ : Av. - Aynı adreste

İSTEMİN ÖZETİ :Davacı tarafından, **Ankara 22. İdare Mahkemesince verilen 23/01/2026 günlü ve E:2025/1587** sayılı kararın hukuka aykırı olduğu ileri sürülerek kaldırılması ve dava konusu işlemin yürütmesinin durdurulması istenilmektedir.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Ankara Bölge İdare Mahkemesi 14. İdari Dava Dairesince dava dosyası incelenerek gereği görüşüldü:

Dava; Ankara ili, İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü'nde öğretmeni olarak görev yapan davacının, norm kadro fazlası olması nedeniyle Ankara ili, ilçesi, Ortaokuluna atanmasına ilişkin tarih ve sayılı işlemin yürütmesinin durdurulması ve iptali istemiyle açılmıştır.

Ankara 22. İdare Mahkemesince verilen 23/01/2026 günlü ve E:2025/1587 sayılı kararıyla yürütmenin durdurulması isteminin reddine karar verilmiştir.

Davacı, bu kararın hukuka aykırı olduğunu ileri sürerek kaldırılması ve dava konusu işlemin yürütmesinin durdurulmasına karar verilmesini istemektedir.

2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanununun 27. maddesinin 2. fıkrasında; "Danıştay veya idari mahkemeler, idari işlemin uygulanması halinde telafisi güç veya imkânsız zararların doğması ve idari işlemin açıkça hukuka aykırı olması şartlarının birlikte gerçekleşmesi durumunda, davalı idarenin savunması alındıktan veya savunma süresi geçtikten sonra gerekçe göstererek yürütmenin durdurulmasına karar verebilirler." hükmüne yer verilmiştir.

İşlem tarihinde yürürlükte bulunan Millî Eğitim Bakanlığı Öğretmen Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliğinin "Mazeret ve engellilik durumuna bağlı yer değiştirmeler" başlıklı 49. maddesinde; "(1) Öğretmenlerin; aile birliği, sağlık, can güvenliği mazeretlerine veya engellilik durumuna bağlı yer değiştirmeleri hakkında, Devlet Memurları Kanunu ile Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmelik hükümleri uygulanır." düzenlemelerine yer verilmiştir.

Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmeliğin "Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarda Gözönünde Bulundurulacak Hususlar" başlıklı 9. maddesinde; "Yer değiştirme suretiyle atanmalar, Devlet Memurlarının dengeli bir şekilde dağılımını sağlamak için öğrenimi, uzmanlığı, iş tecrübesi, mesleki bilgisi gibi özellikleri ile boş kadro durumu gözönünde bulundurularak kurumlarınca hazırlanan bir plan dahilinde yapılır (Ek: 12/10/2000 - 2000/1466 K.; Değişik fıkra: 21/3/2016-2016/8671 K.). İlgili mevzuatı uyarınca zorunlu yer değiştirmeye tabi tutulan eğitim ve öğretim hizmetleri sınıfı, mülki idare amirliği hizmetleri sınıfı ve emniyet hizmetleri sınıfına giren memurlar, Türk Silahlı Kuvvetlerine mensup subay ve astsubay, uzman jandarma ve uzman erbaşlar ile hakim ve savcıların görev süresiyle sınırlı olmak üzere atandıkları yere, memur olan eşinin atanmasında mevzuatı uyarınca yürürlüğe konulan norm kadro sayılarına ilişkin hükümler uygulanmaz." düzenlemesine, "Aile Birliği Mazeretine Bağlı Yer Değişikliği" başlıklı 14. maddesinde de; (Değişik: 30/6/2014-2014/6578 K.), "Aile birliği mazeretine dayanarak yer değişikliği memurun; a) Kamu personeli olan eşinin, kurum içi yer değiştirme suretiyle atanma imkânının olmaması veya mevzuatı uyarınca eşin zorunlu yer değiştirmeye tabi tutulan bir görevde bulunması durumunda bu kapsamdaki eşin bulunduğu yere, (...) atanması suretiyle yapılabilir. (...)" hükümleri yer almaktadır.

Dava dosyasının incelenmesinden, davacının Ankara İli İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü emrinde öğretmeni olarak görev yaptığı, eşinin ise İlçe Jandarma Komutanlığı emrinde Jandarma Uzman Çavuş olarak görev yaptığı, davacının 2025 yılı Ağustos ayı İhtiyaç ve Norm Kadro Fazlası Öğretmenlerin Yer Değiştirme işlemleri kapsamında Ankara ili, ilçesi, Ortaokuluna atanmasına ilişkin tarih ve sayılı işlemin iptali ve yürütmenin durdurulması istemiyle bakılan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

T.C.
ANKARA
BÖLGE İDARE MAHKEMESİ
14. İDARİ DAVA DAİRESİ

YD İtiraz No : 2026/212

Yukarıda yer verilen mevzuatın bir bütün olarak değerlendirilmesinden, eş mazeretine dayalı atama taleplerinin kural olarak kadro durumu dikkate alınarak karşılanması gerekmektedir. Sadece sınırlı sayıda belirlenen kamu görevlilerinin (İlgili mevzuatı uyarınca zorunlu yer değiştirmeye tabi tutulan eğitim ve öğretim hizmetleri sınıfı, mülki idare amirliği hizmetleri sınıfı ve emniyet hizmetleri sınıfına giren memurlar, Türk Silahlı Kuvvetlerine mensup subay ve astsubay, uzman jandarma ve uzman erbaşlar ile hakim ve savcıların) eşleri açısından norm kadro sayılarına ilişkin hükümlerin uygulanmayacağı düzenleme altına alınarak söz konusu kuralın istisnası belirlenmiştir.

Bakılan davada, davacının eşinin İlçe Jandarma Komutanlığı emrinde Jandarma Uzman Çavuş olarak görev yaptığı, davacının eşinin zorunlu yer değiştirmeye tabi personel olması nedeniyle davacı hakkında norm kadroya ilişkin hükümlerin uygulanamayacağı, söz konusu atamanın davacının Anayasa ile güvence altına alınan aile birliğini bozduğu sonucuna varıldığından, davacının Ankara İli İlçesi Ortaokuluna resen atanmasına ilişkin dava konusu işlemde hukuka uyarlık, aksi yöndeki mahkeme kararında ise hukuki isabet bulunmamaktadır.

Öte yandan; hukuka aykırı bulunan dava konusu atama işleminin uygulanması halinde, davacının aile bütünlüğünün bozulacağı ve bu durumun telafisi güç zararlara yol açabileceği değerlendirilmiştir.

Açıklanan nedenlerle; davacının itirazının kabulüne, itiraza konu Ankara 22. İdare Mahkemesince verilen **23/01/2026 günlü ve E:2025/1587** sayılı kararının kaldırılmasına, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanununun 27. maddesinde aranan koşullar dava konusu olayda birlikte gerçekleştiğinden teminat aranmaksızın yürütmenin durdurulmasına, kararın tebliğinin mahkemesince yapılmasına ve dosyanın mahkemesine iadesine, 26/02/2026 tarihinde oybirliğiyle, 2577 sayılı Kanunun 27. maddesinin 7. fıkrası uyarınca kesin olarak karar verildi.

e-imzalıdır	*e-imzalıdır*	*e-imzalıdır*
Başkan	Üye	Üye

T.C.
ANKARA
8. İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2025/1851
KARAR NO : 2026/446

DAVACI :
VEKİLİ : Av.Elif SOLĞUN-UETS[ ]

DAVALI : Ankara Valiliği/ANKARA
VEKİLİ : Av. -UETS[ ]

DAVANIN ÖZETİ : Davacı tarafından, ilçe Milli Eğitim Müdürlüğü emrinde öğretmeni olarak görev yapmakta iken, Okuluna atanmasına ilişkin **tarih ve sayılı olur işleminin;** ilçesine aile birliği mazeretine binaen atandığı, norm kadro fazlası olduğu gerekçesiyle bu kez aile birliği mazereti dikkate alınmaksızın 160 km uzaklıktaki 'a atandığı, eşinin Bakanlığı Genel Müdürlüğünde milli savunma uzmanı olarak görev yaptığı, zorunlu atamaya tabi personel olduğu, bakanlık merkez teşkilatı dışında atabileceği kadro görev yerinin bulunmadığı, iki çocuğunun bulunduğu, çocuklarından birinin Anadolu Lisesi, 'de 9.sınıfta okuduğu, diğerinin Ortaokulu, 'da 6.sınıf öğrencisi olduğu, ortak ikametgahlarının ilçesi olduğu, *Milli Eğitim Bakanlığına Bağlı Eğitim Kurumları Yönetici ve Öğretmenlerinin Norm Kadrolarına İlişkin Yönetmelik*'in 26'ncı maddesine göre, eğitim kurumlarının norm kadro sayılarının bu Yönetmelik'de belirlenen norm kadro kriterleri çerçevesinde değişmesi halinde, değişikliğe konu olan eğitim kurumlarının norm kadro sayılarının ekim ayında yeniden belirleneceği, bakanlığın ihtiyaç duyulan hallerde bu ay dışında da eğitim kurumlarının norm kadro sayılarını yeniden belirleyebileceği, ancak 2025 yılı Ekim ayında yapılacak norm güncellerine bir ay kala normların güncellenmesi beklenmeden norm fazlası öğretmenlerin 2025 yılı Eylül ayında yer değişikliğine zorlandığı, aile birliğinin korunması ilkesine aykırılık oluştuğu ileri sürülerek iptali istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : Usule ilişkin olarak, davanın süresi içerisinde açılmadığı; esasa ilişkin olarak ise, zorunlu atamaya tabi personelin genellikle kamu hizmetinin sürekliliğini sağlamak ve Türkiye'nin her bölgesinde hizmet sunabilmek amacıyla belirlenmiş rotasyon sistemine dahil olan memurları ifade ettiği, Bakanlığı merkez teşkilatında görev yapan milli savunma uzmanlarının zorunlu atamaya tabi personel olmadığı, resmi eğitim kurumlarında görev yapan ve kadrosunun bulunduğu eğitim kurumunda veya il/ilçe milli eğitim müdürlüklerinde ihtiyaç veya norm kadro fazlası durumda bulunan kadrolu/sözleşmeli öğretmenlerin yer değiştirme işlemlerinin Personel Genel Müdürlüğünce hazırlanan İhtiyaç ve Norm Kadro Fazlası Öğretmenlerin Yer Değiştirme Duyurusu kapsamında başvuruda belirtilen atama takvimi çerçevesinde Ankara Valiliğince gerçekleştirildiği, hizmet puanı üstünlüğünün esas alındığı, Öğretmenlik Meslek Kanunu'nun 18'inci maddesi ile MEB Öğretmen Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği uyarınca tesis edilen işlemde hukuka ve mevzuata aykırılık bulunmadığı belirtilerek davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Ankara 8. İdare Mahkemesince, **davalı idarenin süre itirazı yerinde görülmeyerek,** dava dosyasında bulunan tüm bilgi ve belgeler incelenmek suretiyle, işin gereği görüşüldü:

T.C.
ANKARA
8. İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2025/1851
KARAR NO : 2026/446

Milli Eğitim Bakanlığı Öğretmen Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliğin'in "İhtiyaç ve norm kadro fazlası öğretmenlerin yer değiştirmeleri" kenar başlıklı **53. maddesinde;** *"(1) Eğitim kurumunun ya da bölümün/eğitim kurumunda uygulanmakta olan mesleki ve teknik eğitim alanının kapanması, program değişikliği, Bakanlığın öğretmenliğe atanacakların tespitine ilişkin kararıyla ders/alan kaldırılması ya da norm kadro esasları gereğince yapılacak düzenlemeler sonucu öğretmen fazlalığı oluşması hâlinde; eğitim kurumunun ya da bölümün kapatılması veya program değişikliği sonucunda bu eğitim kurumlarında görevli öğretmenler, yeni eğitim kurumu açılarak öğrencilerin taşınması hâlinde bu eğitim kurumlarına, öğrenci azlığı nedeniyle kapatılan eğitim kurumlarında ya da bölümlerde görevli olanlar ise açık norm kadro bulunması hâlinde öncelikle öğrencilerin taşındığı eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumlarına mazeretleri ve tercihleri de dikkate alınmak suretiyle atanır. (2) Bu şekilde yapılan atamalarla fazlalığın giderilememesi hâlinde bu durumdaki öğretmenler tercihleri de dikkate alınmak suretiyle öncelikle il içinde alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumlarına atanır. İl içinde alanlarında ihtiyaç bulunmayanların atamaları, bulundukları ilde çalışılması gereken süre şartı aranmaksızın tercihleri doğrultusunda yer değiştirme döneminde il dışına yapılabilir; bunlardan zorunlu çalışma yükümlülüğü bulunanlar, alanlarında ihtiyaç bulunan zorunlu çalışma yükümlülüğü öngörülen hizmet alanlarına atanır. (3) Öğretmenlerden; herhangi bir nedenle istihdam alanı daralanlar ile görevli oldukları eğitim kurumlarında alanlarında norm kadro sayısı azalanlar, hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılacak değerlendirme sonucunda hizmet puanı en az olandan başlamak üzere norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanının eşitliği hâlinde sırasıyla; öğretmenlikteki hizmet süresi daha az olan, öğretmenliğe daha sonra başlayan norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanlarının hesabında yer değiştirme başvurularının son günü esas alınır. Norm kadro fazlası olarak belirlenen öğretmenler; öncelikle görevli oldukları yerleşim yerindeki ya da ilçedeki eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında norm kadro açığı bulunan eğitim kurumlarına tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre atanır. (5) Bu madde kapsamında il içinde yapılan atamalarla fazlalığın giderilememesi durumunda fazlalık, il içinde zamana bağlı olmaksızın yapılacak yer değiştirmelerle giderilir. Bu şekilde yapılacak yer değiştirmeler, duyurusu yapılan eğitim kurumlarına öğretmenlerin tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılır. Fazla konumdaki öğretmenlerden herhangi bir kuruma atanmak üzere başvuruda bulunmayanlar ile tercihlerine atanamayanların görev yerleri, il içinde valiliklerce resen belirlenir."* hükmüne yer verilmiştir.

Aynı Yönetmeliğin, "Mazeret ve engellilik durumuna bağlı yer değiştirmeler" başlıklı **49. maddesinde;** *"(1) Öğretmenlerin; aile birliği, sağlık, can güvenliği mazeretlerine veya engellilik durumuna bağlı yer değiştirmeleri hakkında, Devlet Memurları Kanunu ile Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmelik hükümleri uygulanır."* düzenlemesi yer almıştır.

Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmeliğin "Aile Birliği Mazeretine Bağlı Yer Değişikliği" kenar başlıklı 14. maddesinde, *"Aile birliği mazeretine dayanarak yer değişikliği memurun;*

a) Kamu personeli olan eşinin, kurum içi yer değiştirme suretiyle atanma imkânının olmaması veya mevzuatı uyarınca eşin zorunlu yer değiştirmeye tabi tutulan bir görevde bulunması durumunda bu kapsamdaki eşin bulunduğu yere, b) Eşlerin her ikisinin de aynı kurumda çalışıyor olması halinde, kurumun daha fazla hizmet ihtiyacı duyduğu yere, c) Eşlerin farklı kurumda çalışıyor olması halinde kurumlar arasında gerekli koordinasyon sağlanmak suretiyle her iki kurumun da öncelikli hizmet ihtiyacının bulunduğu yere, d) Kamu personeli olmayan eşinin, talep edilen yerde başvuru tarihi itibarıyla son iki yıl içinde 360 gün sosyal güvenlik primi ödemek suretiyle kendi adına veya bir hizmet akdi ile işverene bağlı olarak çalışmış ve halen çalışıyor olması halinde bu durumda olan eşin bulunduğu yere... atanması suretiyle yapılabilir.

Aile birliği mazeretine dayanarak yer değiştirme isteğinde bulunan memur, eşinin kamu kurum

ve kuruluşlarında kamu personeli olarak çalıştığına veya atanmayı talep ettiği yerde eşinin başvuru tarihi itibarıyla son iki yıl içinde 360 gün sosyal güvenlik primi ödemek suretiyle kendi adına veya bir hizmet akdi ile işverene bağlı olarak halen çalıştığına ya da birinci fıkranın (e) bendinde sayılan görevlerde bulunduğuna ilişkin belgeyi kurumuna ibraz etmekle yükümlüdür. Ayrıca yer değiştirme başvurusuna, evlilik durumunu kanıtlayan belgenin de eklenmesi gerekir." hükmü yer almıştır.

Dava dosyasının incelenmesinden; davacının öğretmeni olarak ili, İmam Hatip Ortaokulunda görev yaparken **aile birliği mazereti nedeniyle** tarihli Bakanlık onayı ile İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü emrine atandığı, ardından, 2025 yılı atama döneminde norm kadro fazlası öğretmen olarak belirlendiği ve dava konusu işlemle ilçesine re'sen atandığı, bakılan davanın da bu işlemin iptaline karar verilmesi istemiyle açıldığı anlaşılmaktadır.

Milli Eğitim Bakanlığı Öğretmen Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği'nin 53. maddesinde norm fazlası olan öğretmenlerin tercihleri dikkate alınarak ve hizmet puanı üstünlüğüne göre atanacağı düzenlenmiş; bu konuda özür durumunun dikkate alınacağı yönünde açık bir düzenleme yer almamış ise de, mazeret durumlarına ilişkin atamalar için anılan Yönetmeliğin 49. maddesi ile atıfta bulunulan Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmelik'te mazeret durumları tek tek sayılmak ve bunlar için kurallar konulmak suretiyle ayrı bir düzenleme yapılarak, bu gruba giren memurlar için istisnai bir takım kolaylıklar getirilmiş, bu kapsamda olan memurlar lehine düzenlemeler yapılmıştır.

Dolayısıyla özel bir düzenleme şeklinde Yönetmelikte yer alan "mazeret durumu"na ilişkin kuralların, norm fazlası öğretmenlerin ataması yapılırken, Yönetmeliğin 53. maddesinde bu husus belirtilmediğinden bahisle göz önünde bulundurulmayacağının kabulü halinde bu durum, anılan Yönetmeliğin mazeret durumuna bağlı yer değiştirmeleri düzenleyen hükümlerinin amacına aykırılık taşıyacaktır. Kaldı ki Öğretmen Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği'nde norm kadro fazlası atamalarında aile birliği gibi mazeret durumlarının dikkate alınmayacağına ilişkin bir hüküm de bulunmamaktadır. Bu sebeple, Yönetmelikte mazeret atamaları kapsamında yer alan aile birliği mazeretinin re'sen yapılan atamalarda da dikkate alınması gerektiği açıktır.

Öğretmenlerin mazeret ve norm kadro fazlası atama rejimine ilişkin yukarıda anılan kurallar bir bütün halinde değerlendirildiğinde, mazeretine dayalı olarak bir eğitim kurumuna il içi veya iller arası naklen atanan öğretmenlerin söz konusu **mazereti devam ettiği sürece** mazeret sebebiyle atanmasına dair işlemin amaç ve sonuçlarını ortadan kaldıracak biçimde yeni bir işlem tesis edilmesi mümkün değildir.

Dava konusu olayda, davacının eşinin Bakanlığı bünyesinde milli savunma uzmanı olarak görev yaptığı, davacının da aile birliği mazereti nedeniyle eşinin çalıştığı ilçesine atamasının yapıldığı görülmektedir.

Bu durumda, davacının norm kadro fazlası öğretmen olarak belirlendikten sonra Millî Eğitim Bakanlığı Öğretmen Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği'nin 53. maddesi uyarınca mazeretine uygun bir okula atanması gerekirken, aile birliği mazeretinin devam ettiği hususu göz ardı edilmek suretiyle ve mazeret sebebiyle yapılan atama işleminin amaç ve sonuçlarına aykırı bir şekilde re'sen atanmasına ilişkin dava konusu işlemde hukuka uyarlık bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

Nitekim; Ankara Bölge İdare Mahkemesi 14.İdari Dava Dairesi'nin 24/12/2025 tarihli, YD.İtiraz No: 2025/422 sayılı kararı da aynı yöndedir.

Açıklanan nedenlerle;

1. **Dava konusu işlemin iptaline,**
2. Aşağıda dökümü gösterilen davacı tarafından karşılanan toplam 2.498,20-TL yargılama giderlerinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine,

3. Karar tarihinde yürürlükte bulunan Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca ***duruşmasız*** davalar için maktu olarak belirlenen 30.000,00-TL vekalet ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine,
4. Artan posta avansının talep edilmesi halinde derhal; talep edilmemesi halinde ise, işbu kararın kesinleşmesinden sonra re'sen aidiyetine göre taraflara iadesine,

kararın tebliğini izleyen günden itibaren **30(otuz) gün** içerisinde **Ankara Bölge İdare Mahkemesi'ne istinaf** yolu açık olmak üzere, 30/03/2026 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan Üye Üye

YARGILAMA GİDERLERİ		**:**
Başvurma Harcı	:	615,40 TL
Karar Harcı	:	615,40 TL
Y.D. Harcı	:	1.013,90 TL
Vekalet Harcı	:	87,50 TL
Posta Gideri	:	166,00 TL
TOPLAM	:	2.498,20 TL