T.C.
YOZGAT
İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2026/98

YÜRÜTMENİN DURDURULMASINI İSTEYEN (DAVACI) :
VEKİLİ : AV. SEDA KARATEPE KARAKAYA - (e-tebligat)

KARŞI TARAF (DAVALILAR) : 1- MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI - (e-tebligat)
VEKİLİ : AV. - (Aynı adreste)
2- KAYMAKAMLIĞI - (e-tebligat)

İSTEMİN KONUSU : Davacı tarafından, Yozgat ili, ilçesi, Ortaokulunda sözleşmeli öğretmeni olarak görev yapmakta iken, norm kadro fazlası olmasından bahisle Yozgat ili, ilçesi, Ortaokuluna re'sen atanmasına ilişkin tesis edilen 14/01/2026 tarih ve sayılı Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü işlemi ile bu işleme yapılan itirazın reddedilmesine ilişkin 22/01/2026 tarih ve sayılı Kaymakamlığı işleminin iptali istemiyle açılan davada; dava konusu işlemlerin yürütülmesinin durdurulmasına karar verilmesi istenilmektedir.

İDDİA VE SAVUNMANIN ÖZETİ :

Davacı tarafından özetle ; İtiraz başvurusunun atamaya yetkili olmayan kişi tarafından değerlendirilip reddedildiği, eşinin İlçe Komutanlığı emrinde uzman çavuş olarak görev yaptığı, bu durumun aile birliğinin bozulmasına yol açtığı, nitekim atamasının yapıldığı ilçenin 150 km uzaklıkta olduğu, dava konusu işlemlerin hukuka aykırı olduğu, iptaline ve yürütülmesinin durdurulmasına karar verilmesi gerektiği ileri sürülmektedir.

Davalı idareler tarafından özetle ; Davacının sözleşmeli öğretmen olarak görev yaptığı okulda branşında norm kadro sayısının 7 olduğu, 7 kadrolu 1 sözleşmeli öğretmen mevcutken mevzuat hükmü gereğince ilgilinin sözleşmeli olması nedeniyle norm fazlası olarak belirlendiği, davacıya norm fazlası olduğuna ilişkin gerekli tebligatların yapıldığı, ancak davacının herhangi bir tercihte bulunmadığı, bunun üzerine atamasının boş kadrosu olan ve başka bir ilçede bulunan okula re'sen yapıldığı, öğretmen kaynaklarının yerinde ve verimli kullanıldığı, eğitim olanaklarının, ilin her köşesine adil ve dengeli olarak sunulmasının sağlanmasına yönelik tesis edilen dava konusu işlemin hukuka uygun olduğu, davanın ve yürütmenin durdurulması isteminin reddine karar verilmesi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Yozgat İdare Mahkemesi'nce, yürütmenin durdurulması talebi incelenerek işin gereği görüşüldü:

MADDİ OLAY:

Dava dosyasının incelenmesinden; davacının, sözleşmeli öğretmeni olarak görev yapmakta olduğu Yozgat ili, ilçesi, Ortaokulunda norm kadro fazlası olarak belirlendiği, norm kadro fazlası olarak belirlenmesine ilişkin işlemin davacıya bildirildiği, bu kapsamda yapılan başvurularda davacının herhangi bir tercihte bulunmadığı, bunun üzerine Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü işlemi ile davacının atamasının re'sen Yozgat ili, ilçesi, Ortaokuluna yapıldığı, anılan atama işlemine karşı yapmış olduğu itirazının Kaymakamlığı tarafından reddedilmesi üzerine, anılan işlemlerin iptali istemiyle bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

T.C.
YOZGAT
İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2026/98

İLGİLİ MEVZUAT:

2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun "Yürütmenin Durdurulması" başlıklı 27'inci maddesinin ikinci fıkrasında; "*Danıştay veya idari mahkemeler, idari işlemin uygulanması halinde telafisi güç veya imkânsız zararların doğması ve idari işlemin açıkça hukuka aykırı olması şartlarının birlikte gerçekleşmesi durumunda, davalı idarenin savunması alındıktan veya savunma süresi geçtikten sonra gerekçe göstererek yürütmenin durdurulmasına karar verebilirler*." düzenlemesi yer almıştır.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun "Yer değiştirme suretiyle atanma" başlıklı 72. maddesinde; "Kurumlarda yer değiştirme suretiyle atanmalar; hizmetlerin gereklerine, özelliklerine, Türkiyenin ekonomik, sosyal, kültürel ve ulaşım şartları yönünden benzerlik ve yakınlık gösteren iller gruplandırılarak tespit edilen bölgeler arasında adil ve dengeli bir sistem içinde yapılır. Yeniden veya yer değiştirme suretiyle yapılacak atamalarda; aile birimini muhafaza etmek bakımından kurumlar arasında gerekli koordinasyon sağlanarak memur olan diğer eşin de isteği halinde ataması, atamaya tabi tutulan memurun atandığı yere 74 ve 76 ncı maddelerde belirtilen esaslar çerçevesinde yapılır. Yer değiştirme suretiyle atanmaya tabi memurun atandığı yerde eşinin atanacağı teşkilatın bulunmaması ya da teşkilatı olmakla birlikte niteliğine uygun münhal bir görev bulunmaması ve ilgilinin de talebi halinde, bu personele eşinin görev süresi ile sınırlı olmak üzere aşağıdaki şartlarda izin verilebilir...", Kanunun "Tesis Edilen Sınıflar" başlıklı 36. maddesinde; ".VIII - JANDARMA HİZMETLERİ SINIFI: Bu sınıf Jandarma Genel Komutanlığı kadrolarında bulunan subay, astsubay, uzman jandarma ile çarşı ve mahalle bekçilerini kapsar." hükmüne yer verilmiştir.

18/10/2024 tarih ve 32696 sayılı Resmî Gazete'de yayımlandığı tarihte yürürlüğe giren 7528 sayılı Öğretmenlik Mesleği Kanunu'nun "Öğretmenlerin yer değişikliği" başlıklı **18. maddesinde;** "(1) Öğretmenlerin yer değiştirme suretiyle atamaları, her yıl yapılan atama plan ve programları çerçevesinde eğitim öğretim faaliyetlerini etkilemeyecek şekilde sonuçlandırılır. (2) Öğretmenlerin sağlık ve can güvenliği mazeretlerine bağlı yer değiştirmeleri yıl içinde yer değiştirme takvimine tabi olmaksızın, diğer mazeretlere bağlı yer değiştirmeleri ise yarıyıl ve/veya yaz tatilinde yapılır. (3) Öğretmenlerin mazeret durumlarına ve isteğe bağlı yer değiştirmeleri, Bakanlığın öğretmen ihtiyacı ve öğretmenin tercihi dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılır. (4) Mazeret durumlarına bağlı yer değiştirme istekleri hizmet puanı yetersizliği nedeniyle yerine getirilemeyenlere, 657 sayılı Kanunun 72 nci maddesi kapsamına girenlerin hakları saklı kalmak kaydıyla, talepleri hâlinde istekte bulundukları yere atanmaya hak kazanıncaya kadar aylıksız izin verilebilir. Bu şekilde aylıksız izin verilen öğretmenler, bağlı bulundukları il/ilçe millî eğitim müdürlüklerine bu amaçla tahsis edilmiş bulunan boş öğretmen kadrolarına aylıksız izinli olmak şartıyla atanır. Bunların atandıkları bu kadrolar aylıksız izin süresiyle sınırlı olarak saklı tutulur. Ancak aylıksız izne ayrılan öğretmenler, üçüncü yılın sonuna kadar istedikleri yere atamalarının yapılamaması hâlinde durumlarına uygun boş öğretmen kadrolarına öncelikle atanır. (5) Öğretmenlerin atamaları, Bakanlıkça il/ilçe emrine veya doğrudan eğitim kurumuna yapılır. Bakanlıkça il/ilçe emrine atama yapılması hâlinde öğretmenlerin atandıkları ildeki görev yerleri, hizmet puanları dikkate alınarak il millî eğitim müdürünün teklifine göre valilerce belirlenir. (6) Kadrolarının bulunduğu eğitim kurumlarında norm kadro fazlası olan öğretmenler, il içerisinde boş norm kadrosu bulunan eğitim kurumlarına yer değiştirme talebinde bulunabilir. Hizmet puanı yetersizliği nedeniyle talepte bulundukları eğitim kurumlarına atanamayanlar ile talepte bulunmayanların atamaları, öncelikle aynı ilçe grubu içerisinde boş norm kadrosu bulunan eğitim kurumlarına olmak üzere ilgili valilerce il içerisinde resen yapılabilir. (7) Öğretmenlerin isteğe ve mazeret durumlarına bağlı yer değiştirme suretiyle atamaları ile hizmet bölgeleri, hizmet alanları, ilçe grupları ve bu maddenin uygulanmasına ilişkin diğer hususlar Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirlenir." hükmüne yer verilmiştir.

09.01.2026 tarih ve 33132 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Millî Eğitim Bakanlığına Bağlı Öğretmenlerin Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği'nin "Mazeret durumuna bağlı yer değiştirmeler" başlıklı **29. maddesinde;** "...(2) Kadrolu öğretmenlerin; aile birliği, sağlık, can güvenliği mazeretlerine veya engellilik durumuna bağlı yer değiştirmeleri hakkında bu Yönetmelikte hüküm bulunmayan hâllerde; 7528 sayılı Kanun, 657 sayılı Kanun ile 19/4/1983 tarihli ve 83/6525 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla yürürlüğe konulan Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmelik hükümleri uygulanır." hükmüne, "İhtiyaç veya norm kadro fazlası öğretmenlerin yer değiştirmeleri" başlıklı 34. maddesinde; "(1) Kadrolu öğretmenlerden; herhangi bir nedenle ihtiyaç fazlası haline gelenler ile görevli

oldukları eğitim kurumlarında alanlarında norm kadro sayısı azalanlar, hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılacak değerlendirme sonucunda hizmet puanı en az olandan başlamak üzere norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanının eşitliği hâlinde sırasıyla; öğretmenlikteki hizmet süresi daha az olan, öğretmenliğe daha sonra başlayan norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanının hesabında norm kadro fazlası belirleme sürecinin son günü esas alınır ve yer değiştirme işlemlerinde aynı hizmet puanı kullanılır. (2) İhtiyaç veya norm kadro fazlası olarak belirlenen kadrolu öğretmenler, öncelikle kadrolarının olduğu ilçedeki sonra ilçe grubu içindeki eğitim kurumlarına tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre atanırlar. Hizmet puanı yetersizliği nedeniyle tercihte bulundukları eğitim kurumlarına atanamayanlar ile tercihte bulunmayanların atamaları, aynı ilçe grubu içerisinde boş norm kadrosu bulunan eğitim kurumlarına, hizmet puanı düşük olandan başlanarak resen yapılır. (3) İkinci fıkra kapsamında alanlarında boş norm kadro bulunmaması nedeniyle herhangi bir kuruma atanamayanlar, il genelinde eğitim kurumlarına tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre atanırlar. Tercihte bulunmayanlar ile tercihine yerleşemeyenlerin atamaları, il genelinde öğretmen ihtiyacı bulunan eğitim kurumlarına, hizmet puanı düşük olandan başlanarak resen yapılır..." hükmüne, "Hüküm bulunmayan hâller" başlıklı 42. Maddesinde; "(1) Bu Yönetmelikte hüküm bulunmayan hâllerde 657 sayılı Kanun, 7528 sayılı Kanun ve Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmelik hükümleri uygulanır." hükmüne yer verilmiştir.

Öte yandan, **Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına Dair Yönetmelik'in** "Amaç" başlıklı **1. maddesinde;** "Bu Yönetmelik; 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 2 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile değişik 2 nci maddesi ve aynı Kanunun 2670 sayılı Kanunla değişik 72 nci maddesine dayanılarak, Devlet Memurlarının aynı kurum içinde yer değiştirme suretiyle atanmalarını sağlamak amacıyla düzenlenmiştir." hükmüne, "Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarda Göz Önünde Bulundurulacak Hususlar" başlıklı **9/6. maddesinde;** "İlgili mevzuatı uyarınca zorunlu yer değiştirmeye tabi tutulan eğitim ve öğretim hizmetleri sınıfı, mülki idare amirliği hizmetleri sınıfı, jandarma hizmetleri sınıfı, sahil güvenlik hizmetleri sınıfı ve emniyet hizmetleri sınıfına giren memurlar, Türk Silahlı Kuvvetlerine mensup subay ve astsubay, **uzman jandarma** ve uzman erbaşlar ile hakim ve savcıların görev süresiyle sınırlı olmak üzere atandıkları yere, **memur olan eşinin atanmasında mevzuatı uyarınca yürürlüğe konulan norm kadro sayılarına ilişkin hükümler uygulanmaz.**"hükmüne, "Özel Yönetmelikler" başlıklı **28/1. maddesinde** ise "Kurumlar bu Yönetmeliğin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 6 ay içinde halen görevde bulunan memurların geçmiş hizmetlerinin bu Yönetmelik çerçevesinde nasıl değerlendirileceğini ve bu Yönetmeliğin çeşitli maddelerinde kurumlarca tesbiti öngörülen diğer hususları kapsayan özel Yönetmeliklerini Devlet Personel Dairesinden olumlu görüş alınmak sureti ile çıkarırlar. Özel Yönetmeliklerde bu Yönetmeliğe aykırı hükümler yer alamaz. Ancak, Mülki İdare Amirliği Hizmetleri, Emniyet Hizmetleri, Jandarma Hizmetleri ve Sahil Güvenlik Hizmetleri sınıflarına dâhil personel hakkında kendi özel yönetmeliklerinin uygulanmasına devam edilir." hükmüne yer verilmiştir.

16.01.2025 tarihli ve 32784 sayılı Resmi Gazetede yayımlanıp yürürlüğe giren "Sözleşmeli Öğretmenlerin İstihdamında İlişkin Yönetmeliğin" "Norm kadro fazlası sözleşmeli öğretmenlerin yer değiştirmeleri" *başlıklı* ***14. Maddesinde;*** (1) Eğitim kurumunun norm kadro sayısının değişmesine bağlı olarak norm kadro fazlalığı oluşması hâlinde, öncelikle sözleşmeli öğretmenler norm kadro fazlası öğretmen olarak belirlenir.

(2) Norm kadro fazlalığı oluşan alanda birden fazla sözleşmeli öğretmenin bulunması hâlinde sırasıyla; sözleşmeli öğretmenlikte hizmet süresi düşük olan, sözleşmeli öğretmenliğe daha sonra başlayan, atamaya esas puanı düşük olan norm kadro fazlası öğretmen olarak belirlenir.

(3) Norm kadro fazlası olan sözleşmeli öğretmenler alanlarında ihtiyaç bulunan eğitim kurumlarına tercihleri de dikkate alınarak hizmet süresi üstünlüğüne göre valiliklerce atanır. Hizmet sürelerinin eşit olması hâlinde sırasıyla; sözleşmeli öğretmenliğe önce başlayan, atamaya esas puanı yüksek olan atanır. Tercihte bulunmayanlar ile tercihlerine yerleşemeyenlerin atamaları, aynı ilçe grubu içerisinde boş norm kadrosu bulunan eğitim kurumları öncelikli olmak üzere ilgili valiliklerce resen yapılır.

(4) Sözleşmeli öğretmenin, üçüncü fıkra kapsamında atamasının yapılamaması durumunda alanında en fazla öğretmen ihtiyacı bulunan beş il Bakanlıkça tercihine sunulur. Atama işlemi öğretmenin tercihi doğrultusunda gerçekleştirilir. Tercihte bulunmayan öğretmenin ataması Bakanlıkça resen yapılır." düzenlemesi getirilmiştir.

T.C.
YOZGAT
İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2026/98

HUKUKİ DEĞERLENDİRME :

Yukarıda yer verilen, Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına Dair Yönetmeliğin 9. maddesine göre; zorunlu yer değiştirmeye tabi olan memurun, memur olan eşinin yer değiştirme talebinin öncelikle yerine getirileceği, mülki idare hizmetleri sınıfı, emniyet hizmetleri sınıfı, subay, astsubay, hakim ve savcılar gibi zorunlu yer değiştirmeye tabi kamu görevlilerinin atandıkları yere, memur olan eşlerinin atamalarında eşin görev yaptığı kurumla ilgili olarak norm kadro sayılarına ilişkin hükümlerin uygulanamayacağı, her ne kadar Millî Eğitim Bakanlığına Bağlı Öğretmenlerin Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği'nin yukarıda yer verilen 34. maddesinde; norm kadro fazlası öğretmenlerin yer değiştirmelerinin hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılacağı düzenlenmişse de yine aynı Yönetmeliğin 29. maddesinde; öğretmenlerin; aile birliği, sağlık, can güvenliği mazeretlerine veya engellilik durumuna bağlı yer değiştirmeleri hakkında, Devlet Memurları Kanunu ile Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmelik hükümlerinin uygulanacağı düzenlemesine yer verildiği gibi Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına Dair Yönetmelik'e göre özel düzenleme niteliğinde olan bahsi geçen Yönetmeliğin 34. maddesinde yer alan hizmet puanı üstünlüğüne ilişkin bu düzenlemenin, Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına Dair Yönetmelik'in 28. maddesinde yer alan "Özel Yönetmeliklerde bu Yönetmeliğe aykırı hükümler yer alamaz" hükmü gereğince işbu uyuşmazlıkta uygulanamayacağı anlaşılmaktadır.

Diğer yandan, Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına Dair Yönetmeliğin 9. maddesinin 6. fıkrasında yer verilen, "atandıkları yer" ibaresinin, zorunlu hizmete tabi kamu görevlisinin görev yaptığı belediye sınırları olarak anlaşılmasının gerektiği, aksi bir yorumun, eşin günlük ulaşımı mümkün olmayan köy ve şehirlere atanması sonucuna dayalı olarak zorunlu hizmete tabi olan kişinin gittiği yerlerde aile birliğinin temin edilememesi sonucunu doğuracağı, bu durumun da maddenin getiriliş amacına aykırı olacağı açıktır.

Dolayısıyla, mazerete dayalı yer değişikliği atamaları için atıf yapılan genel Yönetmelikte yer alan "mazeret durumu"na ilişkin özel düzenleme şeklindeki kuralların, norm fazlası öğretmenlerin ataması yapılırken -özel Yönetmeliğin 34. maddesinde bu husus belirtilmediğinden bahisle- göz önünde bulundurulmayacağının kabulü halinde bu durum, bahsi geçen özel Yönetmeliğin 29. maddesine ve de anılan genel Yönetmeliğin mazeret durumuna bağlı yer değiştirmeleri düzenleyen hükümlerinin amacına aykırılık teşkil edecektir. Bu sebeple, genel Yönetmelikte mazeret atamaları kapsamında yer alan aile birliği mazeretinin re'sen yapılan atamalarda da dikkate alınması gerektiği açıktır.

Bakılan davada, davacının, Yozgat ili, ilçesi, Ortaokuluna atandığı, eşinin ise Kaymakamlığı İlçe Komutanlığı emrinde jandarma uzman çavuş olarak görev yaptığı ve ilçesi ile ilçesi arasındaki mesafenin 144 km olduğu görülmektedir.

Bu durumda; her ne kadar davacının sözleşmeli öğretmen olduğu ve norm kadro fazlalığı oluşması hâlinde, öncelikle sözleşmeli öğretmenlerin norm kadro fazlası öğretmen olarak belirleneceği hükmü uyarınca işlem tesis edildiği görülmüş ise de, davacının eşinin Kaymakamlığı İlçe . Komutanlığı emrinde zorunlu atamaya tabi jandarma uzman çavuş olarak görev yaptığı, Jandarma hizmetler sınıfına mensup memurların eşleri yönünden atamalarda norm kadro sayılarına ilişkin hükümlerin uygulanmayacağı dikkate alındığında, davalı idarece, Anayasa'nın 41. maddesinde öngörülen aile huzur ve refahının korunması yükümlülüğü çerçevesinde, davacının ilçe merkezinde veya eşinin memuriyet mahalliyle bütünlük arz eden (davacının mutad ulaşım araçlarıyla gidip gelebileceği) yerlerden birindeki bir okula atanması gerekirken, belirtilen hususlar dikkate alınmaksızın norm kadro fazlası olduğu gerekçesiyle re'sen atanmasına ilişkin tesis edilen dava konusu işlemde hukuka uygunluk bulunmadığı sonucuna varılmaktadır.

Öte yandan, dava konusu işlemin hukuka aykırı olduğu saptanmasına rağmen uygulamanın sürdürülmesi, tüm eylem ve işlemleri hukuka uygunluk karinesine dayanan hukuk devleti ilkesine aykırı bir durum yaratacak, davacının aile birliği ile çalışma hayatı yönünden ortaya çıkaracağı sonuçlar da gözetildiğinde, dava konusu işlemin telâfisi güç zararlar doğurabileceği açıktır.

T.C.
YOZGAT
İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2026/98

KARAR :

Açıklanan gerekçelerle; hukuka aykırılığı açık olan dava konusu işlemin, uygulanması halinde telafisi güç zararlar doğabileceğinden 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 27'nci maddesinin ikinci fıkrası uyarınca teminat alınmaksızın **YÜRÜTÜLMESİNİN DURDURULMASINA,** kararın tebliğini izleyen günden itibaren **7 (yedi) gün içerisinde Kayseri Bölge İdare Mahkemesi'ne** sunulmak üzere Mahkememize veya Mahkememize gönderilmek üzere 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 4'üncü maddesinde belirtilen yerlere verilecek dilekçe ile **itiraz yolu açık olmak üzere,** 26/03/2026 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan Üye Üye