T.C.
KARS
İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2026/229

YÜRÜTMENİN DURDURULMASINI
İSTEYEN (DAVACI) :
VEKİLİ :AV. KEREM ÇAVLİ-UETS[ ]

KARŞI TARAFLAR (DAVALI) :1- MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI -UETS[ ]
2- KARS VALİLİĞİ -UETS[ ]
VEKİLİ : AV.

İSTEMİN ÖZETİ : Kars İli, Merkez İlçesi, Ortaokulu bünyesinde öğretmeni olarak görev yapan davacı tarafından, norm kadro fazlası olduğu gerekçesiyle İlçesi Ortaokulu'na resen atanmasına ilişkin Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü'nün 14/01/2026 tarihli ve sayılı işleminin; norm kadro fazlası öğretmenlerin yer değiştirmelerinde; öncelikle tercihlerin dikkate alınması, mümkün olduğu ölçüde aynı yerleşim yeri veya yakın kurumlara atanması gerektiği, ancak tercihleri arasında bulunmayan bir eğitim kurumuna resen atama yapıldığı, halihazırda 34 haftalık gebeliği bulunduğu ve çalışamaz durumda olduğuna ilişkin sağlık raporu bulunduğu iddialarıyla hukuka aykırı olduğu ileri sürülerek iptali ile yürütmesinin durdurulması istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : Davacının alanında Kars ili Merkez ilçesinde 5 norm kadro fazlası öğretmen olduğu, adı geçenin alanında 4. sırada olduğu, ilçe grubunda ise 6 norm kadro fazlası öğretmen olduğu, adı geçenin alanında 4.sırada olduğu, bu doğrultuda; ilgilinin görev yaptığı ilçe içerisinde alanında 1 kontenjan bulunduğu, ilçe grubunda ise 10 kontenjan bulunduğu ve anılan duyuru doğrultusunda adı geçenin görev yaptığı ilçe içerisinde 1, Kars ili genelinde 3 eğitim kurumu tercihinde bulunduğu ancak öncelikli değerlendirmede ilçesinde ihtiyaç olmadığından, ilçe grubu içerisinde değerlendirildiği, Kars ili ilçesi Ortaokuluna resen atanan davacının il genelinde yapmış olduğu tercihlerin değerlendirilmeye alınmadığı, dava konusu işlemin, idareye tanınan bağlı yetki doğrultusunda yasal zorunluluk gereği gerçekleştirildiği ve hukuka uygun olduğu ileri sürülerek davanın reddine karar verilmesi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Kars İdare Mahkemesi'nce yürütmenin durdurulması istemi hakkında işin gereği görüşüldü:

Dava, Kars İli, Merkez İlçesi Ortaokulu bünyesinde öğretmeni olarak görev yapan davacı tarafından, norm kadro fazlası olduğu gerekçesiyle İlçesi Ortaokulu'na resen atanmasına ilişkin Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü'nün 14/01/2026 tarihli ve E- sayılı işleminin iptaline karar verilmesi istemiyle açılmıştır.

2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun, "Yürütmenin durdurulması" başlıklı 27. maddesinin 2. fıkrasında; "*Danıştay veya idari mahkemeler, idari işlemin uygulanması halinde telafisi güç veya imkânsız zararların doğması ve idari işlemin açıkça hukuka aykırı olması şartlarının birlikte gerçekleşmesi durumunda, davalı idarenin savunması alındıktan veya savunma süresi geçtikten sonra*

gerekçe göstererek yürütmenin durdurulmasına karar verebilirler." hükmüne yer verilmiştir.

18/10/2024 tarih ve 32696 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 7528 sayılı Öğretmenlik Mesleği Kanunu'nun "Amaç" başlıklı 1. maddesinde; *"Bu Kanunun amacı; eğitim öğretim hizmetlerini yürüten öğretmenlerin seçilmelerini, yetiştirilmelerini, atanmalarını, haklarını, ödev ve sorumluluklarını, ödül ve cezalarını, kariyer basamaklarında ilerlemelerini ve öğretmenlik mesleğine ilişkin diğer hususlar ile Millî Eğitim Akademisinin kurulması, görevleri, teşkilat yapısı ve personeline ilişkin konuları düzenlemektir",* **"Kapsam" başlıklı 2. maddesinde,** bu Kanun'un Millî Eğitim Bakanlığına bağlı eğitim kurumlarında görev yapan öğretmen ve yöneticileri kapsadığı belirtilmiş, **"Tanımlar" başlıklı 3. maddesinde** ise; *" (...) i) İlçe grubu: İllerde coğrafi özellikler ve ulaşım imkânları dikkate alınarak iki veya daha fazla ilçenin bir araya getirilmesiyle oluşturulan grubu, j) Kademe: Eğitim kurumlarının anaokulu, ilkokul, ortaokul ve lise şeklindeki düzeylerini,* ***k) Norm kadro: Bakanlığa bağlı eğitim kurumlarında bulunması gereken yönetici ve öğretmen sayısını,*** *l) Öğretmen: Bakanlığa bağlı eğitim kurumlarında 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (A) ve (B) fıkraları kapsamında öğretmen kadro ve pozisyonlarında görev yapanlar ile bu Kanunda münhasıran belirtilen hükümler bakımından özel öğretim kurumlarında 8/2/2007 tarihli ve 5580 sayılı Özel Öğretim Kurumları Kanunu kapsamında görev yapan öğretmenleri, bu kurumlarda öğretmenliğe atanma şartlarını taşıyan yöneticileri ve Bakanlık dışındaki kamu kurum ve kuruluşlarında görev yapan öğretmenleri (...) ifade eder"* hükümlerine yer verilmiştir.

Aynı Kanun'un "Öğretmenlerin yer değişikliği" başlıklı 18. maddesinde; *"(1) Öğretmenlerin yer değiştirme suretiyle atamaları, her yıl yapılan atama plan ve programları çerçevesinde eğitim öğretim faaliyetlerini etkilemeyecek şekilde sonuçlandırılır. (2) Öğretmenlerin sağlık ve can güvenliği mazeretlerine bağlı yer değiştirmeleri yıl içinde yer değiştirme takvimine tabi olmaksızın, diğer mazeretlere bağlı yer değiştirmeleri ise yarıyıl ve/veya yaz tatilinde yapılır. (3) Öğretmenlerin mazeret durumlarına ve isteğe bağlı yer değiştirmeleri, Bakanlığın öğretmen ihtiyacı ve öğretmenin tercihi dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılır (...) (5) Öğretmenlerin atamaları, Bakanlıkça il/ilçe emrine veya doğrudan eğitim kurumuna yapılır. Bakanlıkça il/ilçe emrine atama yapılması hâlinde öğretmenlerin atandıkları ildeki görev yerleri, hizmet puanları dikkate alınarak il millî eğitim müdürünün teklifine göre valilerce belirlenir.* ***(6) Kadrolarının bulunduğu eğitim kurumlarında norm kadro fazlası olan öğretmenler, il içerisinde boş norm kadrosu bulunan eğitim kurumlarına yer değiştirme talebinde bulunabilir. Hizmet puanı yetersizliği nedeniyle talepte bulundukları eğitim kurumlarına atanamayanlar ile talepte bulunmayanların atamaları, öncelikle aynı ilçe grubu içerisinde boş norm kadrosu bulunan eğitim kurumlarına olmak üzere ilgili valilerce il içerisinde resen yapılabilir. (7) Öğretmenlerin isteğe ve mazeret durumlarına bağlı yer değiştirme suretiyle atamaları ile hizmet bölgeleri, hizmet alanları, ilçe grupları ve bu maddenin uygulanmasına ilişkin diğer hususlar Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirlenir"*** hükmüne yer verilmiştir.

Dava konusu işlemin tesis edildiği tarihte yürürlükte bulunan 09/01/2026 tarih ve 33132 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Milli Eğitim Bakanlığına Bağlı Öğretmenlerin Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliğinin "İhtiyaç ve norm kadro fazlası öğretmenlerin yer değiştirmeleri" başlıklı 34. maddesinde;" *(1) Kadrolu öğretmenlerden; herhangi bir nedenle ihtiyaç fazlası haline gelenler ile görevli oldukları eğitim kurumlarında alanlarında norm kadro sayısı azalanlar, hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılacak değerlendirme sonucunda hizmet puanı en az olandan başlamak üzere norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanının eşitliği hâlinde sırasıyla; öğretmenlikteki hizmet süresi daha az olan, öğretmenliğe daha sonra başlayan norm kadro fazlası olarak*

belirlenir. Hizmet puanının hesabında norm kadro fazlası belirleme sürecinin son günü esas alınır ve yer değiştirme işlemlerinde aynı hizmet puanı kullanılır. (2) İhtiyaç veya norm kadro fazlası olarak belirlenen kadrolu öğretmenler, öncelikle kadrolarının olduğu ilçedeki sonra ilçe grubu içindeki eğitim kurumlarına tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre atanırlar. Hizmet puanı yetersizliği nedeniyle tercihte bulundukları eğitim kurumlarına atanamayanlar ile tercihte bulunmayanların atamaları, aynı ilçe grubu içerisinde boş norm kadrosu bulunan eğitim kurumlarına, hizmet puanı düşük olandan başlanarak resen yapılır. (3) İkinci fıkra kapsamında alanlarında boş norm kadro bulunmaması nedeniyle herhangi bir kuruma atanamayanlar, il genelinde eğitim kurumlarına tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre atanırlar. Tercihte bulunmayanlar ile tercihine yerleşemeyenlerin atamaları, il genelinde öğretmen ihtiyacı bulunan eğitim kurumlarına, hizmet puanı düşük olandan başlanarak resen yapılır. (4) İhtiyaç veya norm kadro fazlası kadrolu öğretmenlerden il içinde alanlarında ihtiyaç bulunmayanlar, talepleri hâlinde, yer değiştirme dönemi dışında Bakanlık tarafından tercihine sunulan illerden birine atanabilir. Bu kapsamda başvuruda bulunanların kadrolu öğretmen olan eşinin de istemesi ve alanında ihtiyaç olması hâlinde aynı yere ataması yapılabilir. (...)" düzenlemesine yer verilmiştir.

16/01/2025 günlü 32784 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Milli Eğitim Bakanlığı Sözleşmeli Öğretmen İstihdamına İlişkin Yönetmeliğin "İlçe gruplarının oluşturulması" başlıklı 13. maddesinde ise; *"(1) İlçe grubu belirleme komisyonu, il millî eğitim müdürü başkanlığında ilçe millî eğitim müdürlerinden oluşur. (2) İlçe grubu belirleme komisyonu ilçelerin coğrafi özellikleri ve ulaşım imkânlarını dikkate alarak ilçe gruplarını oluşturur. Oluşturulan ilçe grupları Bakan onayından sonra Tebliğler Dergisinde yayımlanır"* düzenlemesine yer verilmiş olup, 7528 sayılı Öğretmenlik Mesleği Kanunu'nun "Öğretmenlerin yer değişikliği" başlıklı 18. maddesinin yedinci fıkrası anlamında, kadrolu öğretmenlerin yer değiştirme suretiyle atamalarında ilçe gruplarının oluşturulmasına ilişkin hususları düzenleyen bir Yönetmelik bulunmaması karşısında valiliklerce oluşturulan komisyonlar tarafından 7528 sayılı Öğretmenlik Mesleği Kanunu ile Milli Eğitim Bakanlığı Sözleşmeli Öğretmen İstihdamına İlişkin Yönetmelik düzenlemeleri esas alınarak 2026 yılı Ocak Dönemi İhtiyaç ve Norm Kadro Fazlası Öğretmenlerin Yer Değiştirme işlemleri kapsamında atamaların gerçekleştirileceği ilçe gruplarına ilişkin belirlemeler yapılmış olup, Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğünün 10/04/2025 tarih ve 130268099 sayılı yazısı ile ilçe gruplarına ilişkin liste Nisan 2025 tarih ve 2809 sayılı Tebliğler Dergisinde yayımlanmıştır.

Diğer yandan, Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğünce yayımlanan 2026 Yılı Ocak Dönemi İhtiyaç ve Norm Kadro Fazlası Öğretmenlerin Yer Değiştirme Duyurusunun; "A. Genel Açıklamalar" başlıklı kısmında; *"1.Norm kadro fazlası öğretmenlerin tespit işlemlerinde 22 Aralık 2025 tarihi esas alınarak hesaplanan hizmet puanı ve hizmet süreleri yer değiştirme işlemlerinde de kullanılacaktır. 2. İhtiyaç ve norm kadro fazlası olarak belirlenen öğretmenlerin kâdrolarının bulunduğu kurum türüne bakılmaksızın bu Duyuru kapsamında başvuruda bulunmaları gerekmektedir. 3. İhtiyaç ve norm kadro fazlası durumunda olan öğretmenlerin Yer değiştirme işlemleri kadrolu ve sözleşmeli öğretmenler için ayrı ayrı yapılacaktır. 4. İlk aşamada kadrolu öğretmenlerden ihtiyaç ve norfühkadro fazlası durumunda olanların yer değiştirme işlemleri gerçekleştirilecektir. 5. İkinci aşamada ihtiyaç ve norm kadro fazlası olân sözleşmeli öğretmenlerin yer değiştirme işlemleri gerçekleştirilecektir. (...)"*,**"B. İhtiyaç ve Norm Kadro Fazlası Öğretmenlerin Belirlenmesi" başlıklı kısmında;** *"1. Yer değiştirme başvuruları mebbis.meb.gov.tr veya personel.meb.gov.tr adreslerinde yer alan Elektronik Başvuru Formu doldurulmak suretiyle yapılacaktır. Başvurular kayıt işlemi tamamlandıktan sonra geçerlilik kazanacaktır. Başvuru yapmayanlar ile tercihlerini kayıt etmeyenler de bu Duyuru kapsamında resen yapılacak yer değiştirme işlemlerine tabi tutulacaktır. 2. İhtiyaç ve norm kadro fazlası öğretmenler; ilçe, ilçe grubu ve il genelinde yer değiştirme başvuruları için tercihlerine açılan tüm eğitim kurumlarını tercih*

edebileceklerdir. İlçe grubu tercih sayfasına kendi ilçesi dışındaki eğitim kurumları, il geneli tercih sayfasına kendi ilçe grubu dışındaki eğitim kurumları yansıtılacaktır. (...)' 3. Kadrolu öğretmenlerin yer değiştirme işlemleri sırasıyla; a) İlçe içerisinde, öğretmenlerin tercihi dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre, b) İlçe içerisinde, tercih ettikleri eğitim kurumlarına ataması gerçekleşmeğenler ile ilçesinde yer değiştirme başvurusunda bulunmayan öğretmenlerin hizmet puanı düşük olandan başlayarak bilgisayar kurasıyla resen, c) İlçe grubu içerisinde, öğretmenlerin tercihleri dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre, ç) İlçe grubu içerisinde, tercih ettikleri eğitim kurumlarına ataması gerçekleşmeyenler ile ilçe grubunda yer değiştirme başvurusunda bulunmayan öğretmenlerin hizmet puanı düşük olandan başlayarak bilgisayar kurasıyla resen, d) İl genelinde, öğretmenlerin tercihi dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre gerçekleştirilecektir. (...)" düzenlemelerine yer verilerek, 2026 yılı Ocak Döneminde İhtiyaç ve Norm Kadro Fazlası Öğretmenlerin Yer Değiştirme işlemlerinde izlenecek kurallar öngörülmüştür.

Dava dosyasının incelenmesinden; Kars İli, Merkez İlçesi, Ortaokulu bünyesinde öğretmeni olarak görev yapan davacı tarafından, norm kadro fazlası olduğu gerekçesiyle İlçesi Ortaokulu'na resen atanmasına ilişkin Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü'nün 14/01/2026 tarihli ve sayılı işleminin iptali istemiyle bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Yukarıda aktarılan mevzuat hükümleri kapsamında, Milli Eğitim Bakanlığına bağlı resmi eğitim kurumlarında görev yapan ve kadrosunun bulunduğu eğitim kurumunda ihtiyaç veya norm fazlası durumda bulunduğu belirlenen kadrolu öğretmenlerin, norm kadrolarına bağlı olarak ihtiyaç veya norm kadro açığı bulunan eğitim kurumlarında görev yapmak üzere yer değiştirme işlemine tabi tutulacağı, yer değiştirme işlemlerinin Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğünce yayımlanan Ocak 2026 tarihli İhtiyaç ve Norm Kadro Fazlası Öğretmenlerin Yer Değiştirme Duyurusunda yer verilen usul ve esaslar kapsamında Valilikler tarafından gerçekleştirileceği anlaşılmaktadır.

Dava konusu olayda; davacının, 12.08.2025 tarihinden itibaren Kars İli, Merkez İlçesi, Ortaokulu bünyesinde görev yaptığı, ihtiyaç fazlası olarak tespit edilmesinin ardından Milli Eğitim Bakanlığınca belirlenen ilçe grupları listesi esas alınarak dava konusu işlem ile Kars ili, İlçesi, Ortaokuluna atamasının yapıldığı görülmektedir.

İlçe Gruplarının belirlenmesi sürecinde ise Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğünün 18.03.2025 tarihli ve 128826423 sayılı işlemi ile Valiliklerden ilçe gruplarının belirlenmesinin istenildiği, Kars Valiliği İl Milli Eğitim Müdürlüğünün 17.04.2025 tarihli ve 130774966 sayılı işlemi ile Kars özelinde ilçe gruplarının belirlenerek listenin Bakanlığa gönderildiği, Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğünün 10/04/2025 tarih ve 130268099 sayılı yazısı ile ilçe gruplarına ilişkin listenin, Nisan 2025 tarih ve 2809 sayılı Tebliğler Dergisinde yayımlandığı görülmektedir.

Uyuşmazlıkta, Nisan 2025tarihli, 2809 sayılıMilli Eğitim Bakanlığı Tebliğler Dergisinde yayımlanan Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğünün 10/04/2025 tarih ve E-68898891-020-130268099 sayılı "İlçe Grupları" konulu yazısı ile eki listenin yürütmesinin durdurulması ve iptali istemiyle açılan davada **Danıştay 2. Dairesi'nin 24/09/2025 tarih ve E:2025/1849 sayılı kararı ile;** *"(...) Uyuşmazlıkta, 7528 sayılı Kanun'un "Öğretmenlerin yer değişikliği" başlıklı18. maddesinin 7. fıkrasında "ilçe grupları"nın Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirleneceğinin kural altına alındığı görülmüş olup, ülke çapındatüm öğretmenlerin atama işlemlerinde uygulanacak olan ilçe gruplarının belirlenmesine ilişkindava konusu yazı ve eki listenin yönetmelik ile düzenlenmesi ve bu yönetmeliğin ise, "kamu personeline ait genel hükümleri kapsaması" nedeniyle Resmi Gazete'de yayımlanması gerektiği açıktır. Bu durumda,ilçe gruplarının belirlenmesine ilişkin Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğünün 10/04/2025 günlü, E-68898891-020-130268099 sayılı, "İlçe Grupları" konulu yazısı ile eki listenin,*

belirtilen yasal gerekler yerine getirilmeksizin uygulamaya konulmasında hukuka uyarlık görülmemiştir" gerekçesine yer verilerek, Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğünün 10/04/2025 tarih ve E-68898891-020-130268099 sayılı "İlçe Grupları" konulu yazısı ile eki listenin yürütmesinin durdurulmasına karar verildiği görülmektedir.

Bu durumda, dava konusu atama işleminin yasal zemini olan ilçe gruplarının Bakanlıkça çıkarılacak Yönetmelik ile belirlenmesi gerekmekte iken Nisan 2025tarihli, 2809 sayılıMilli Eğitim Bakanlığı Tebliğler Dergisinde yayımlanan Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğünün 10/04/2025 tarih ve E-68898891-020-130268099 sayılı "İlçe Grupları" konulu yazısı ve eki liste ile belirlendiği, anılan işlemin ise Danıştay 2. Dairesi'nin 24/09/2025 tarih ve E:2025/1849 sayılı kararı ile yürütülmesinin durdurulduğu anlaşıldığından, yasal zemini ortadan kalkan dava konusu atama işleminde hukuka uygunluk bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

Öte yandan; yargılama sonucunda hukuka uygun bulunmayan dava konusuişlemin yürürlüğünün devamı ve uygulanması halinde davacının telafisi güç veya imkansız zararlara uğrayabileceği açıktır.

Açıklanan nedenlerle; hukuka aykırılığı açık olan dava konusu işlemin; uygulanması halinde telafisi güç zararlar doğabileceğinden 2577 Sayılı Kanunun 27.maddesi uyarınca teminat alınmaksızın **yürütmesinin durdurulmasına,** kararın tebliğinden itibaren **7 gün içerisinde** Erzurum Bölge İdare Mahkemesi'ne **itiraz yolu açık** olmak üzere, 20/05/2026 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan	Üye	Üye
e-imzalıdır	*e-imzalıdır*	*e-imzalıdır*