T.C.
KOCAELİ
1. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2026/315
KARAR NO : 2026/705

DAVACI :
VEKİLİ : AV. EMRE KÜLCÜ -UETS[ ]

DAVALI : MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI /ANKARA
VEKİLİ : AV.
Kocaeli İl Milli Eğitim Müdürlüğü /KOCAELİ

DAVANIN ÖZETİ : Davacı tarafından, Kocaeli ili, İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü bünyesinde öğretmeni olarak görev yapmakta iken, norm kadro fazlası olduğundan bahisle Kocaeli ili, ilçesi, Lisesi'ne öğretmen olarak atanmasına ilişkin 14.01.2026 tarih ve sayılı Bakanlık Olur işleminin; hukuka aykırı olduğu, Anayasa'nın 41. maddesinde güvence altına alınan aile hayatının korunması ilkesine aykırı olduğu, eşinin ilçesinde öğretmen olarak görev yaptığı, kendisinin ve ailesinin mağdur olduğu iddialarıyla iptali istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : Davalı idare tarafından, dava konusu işlemin hukuka ve mevzuata uygun olarak tesis edildiğinden bahisle davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Kocaeli 1. İdare Mahkemesi'nce, dava dosyası incelenerek işin gereği görüşüldü:

Dava; davacı tarafından, Kocaeli ili, İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü bünyesinde öğretmeni olarak görev yapmakta iken, norm kadro fazlası olduğundan bahisle Kocaeli ili, ilçesi, Lisesi'ne öğretmen olarak atanmasına ilişkin 14.01.2026 tarih ve sayılı Bakanlık Olur işleminin iptali istemiyle açılmıştır.

7528 sayılı Öğretmenlik Meslek Kanunu'nun "Öğretmenlerin yer değişikliği" başlıklı **18. maddesinde;** "(1) Öğretmenlerin yer değiştirme suretiyle atamaları, her yıl yapılan atama plan ve programları çerçevesinde eğitim öğretim faaliyetlerini etkilemeyecek şekilde sonuçlandırılır. ..... (3) Öğretmenlerin mazeret durumlarına ve isteğe bağlı yer değiştirmeleri, Bakanlığın öğretmen ihtiyacı ve öğretmenin tercihi dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılır. (6) Kadrolarının bulunduğu eğitim kurumlarında norm kadro fazlası olan öğretmenler, il içerisinde boş norm kadrosu bulunan eğitim kurumlarına yer değiştirme talebinde bulunabilir. Hizmet puanı yetersizliği nedeniyle talepte bulundukları eğitim kurumlarına atanamayanlar ile talepte bulunmayanların atamaları, öncelikle aynı ilçe grubu içerisinde boş norm kadrosu bulunan eğitim kurumlarına olmak üzere ilgili valilerce il içerisinde resen yapılabilir.(7) Öğretmenlerin isteğe ve mazeret durumlarına bağlı yer değiştirme suretiyle atamaları ile hizmet bölgeleri, hizmet alanları, ilçe grupları ve bu maddenin uygulanmasına ilişkin diğer hususlar Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirlenir." kuralına yer verilmiştir.

09/01/2026 tarih ve 33132 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Millî Eğitim Bakanlığına Bağlı Öğretmenlerin Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği'nin **4. maddesinde;** "(1) Bu Yönetmelik çerçevesinde gerçekleştirilen atama ve yer değiştirme işlemlerine ilişkin temel ilkeler şunlardır: a) Öğretmenlerin Ülke genelinde dengeli dağılımını sağlamak esastır. b) Kadrolu öğretmenlerin yer değiştirme suretiyle atamaları, her yıl yapılan atama plan ve programları çerçevesinde eğitim öğretim faaliyetlerini etkilemeyecek şekilde sonuçlandırılır. c) Yer değiştirme dönemlerinde elektronik ortamda yapılan atamalar eğitim kurumlarının öğretmen ihtiyacı ve kadrolu öğretmenin tercihi dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılır. ç) Yer değiştirme dönemi dışında yapılan sağlık ve can güvenliği mazeretlerine bağlı yer değiştirmelerde öğretmen ihtiyacı dikkate alınarak mazeretin giderilmesi esas alınır." kuralına, **29. maddesinde;** "(1) Kadrolu öğretmenlerin aile birliği, sağlık, can güvenliği mazeretlerine veya engellilik durumuna bağlı yer değiştirmeleri yarıyıl ve yaz tatillerinde yapılır. Sağlık ve can güvenliği mazeretlerine bağlı yer değiştirmeler yarıyıl ve yaz tatilleri dışında da yer değiştirme takvimine bağlı olmaksızın sadece öğretmen ihtiyacı bulunan eğitim kurumlarına yapılır. (2) Kadrolu öğretmenlerin; aile birliği,

sağlık, can güvenliği mazeretlerine veya engellilik durumuna bağlı yer değiştirmeleri hakkında bu Yönetmelikte hüküm bulunmayan hâllerde; 7528 sayılı Kanun, 657 sayılı Kanun ile 19/4/1983 tarihli ve 83/6525 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla yürürlüğe konulan Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmelik hükümleri uygulanır. Ancak; a) Aile birliği mazeretine bağlı yer değiştirme, her iki eşin de kadrolu öğretmen olması ve bu kapsamda yer değiştirmek istedikleri yerlerde alanları itibarıyla öğretmen ihtiyacı bulunmaması durumunda, istemeleri hâlinde her ikisinin de alanları itibarıyla öğretmen ihtiyacı bulunan il/ilçeye atanmaları suretiyle gerçekleştirilebilir. ... (5) Mazeretin bulunduğu ilçe ile görev yapılan ilçe aynı ilçe grubunda ise mazerete bağlı yer değişikliği başvurusunda bulunulamaz." kuralına, **34. maddesinde;** "(1) Kadrolu öğretmenlerden; herhangi bir nedenle ihtiyaç fazlası haline gelenler ile görevli oldukları eğitim kurumlarında alanlarında norm kadro sayısı azalanlar, hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılacak değerlendirme sonucunda hizmet puanı en az olandan başlamak üzere norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanının eşitliği hâlinde sırasıyla; öğretmenlikteki hizmet süresi daha az olan, öğretmenliğe daha sonra başlayan norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanının hesabında norm kadro fazlası belirleme sürecinin son günü esas alınır ve yer değiştirme işlemlerinde aynı hizmet puanı kullanılır. (2) İhtiyaç veya norm kadro fazlası olarak belirlenen kadrolu öğretmenler, öncelikle kadrolarının olduğu ilçedeki sonra ilçe grubu içindeki eğitim kurumlarına tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre atanırlar. Hizmet puanı yetersizliği nedeniyle tercihte bulundukları eğitim kurumlarına atanamayanlar ile tercihte bulunmayanların atamaları, aynı ilçe grubu içerisinde boş norm kadrosu bulunan eğitim kurumlarına, hizmet puanı düşük olandan başlanarak resen yapılır. (3) İkinci fıkra kapsamında alanlarında boş norm kadro bulunmaması nedeniyle herhangi bir kuruma atanamayanlar, il genelinde eğitim kurumlarına tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre atanırlar. Tercihte bulunmayanlar ile tercihine yerleşemeyenlerin atamaları, il genelinde öğretmen ihtiyacı bulunan eğitim kurumlarına, hizmet puanı düşük olandan başlanarak resen yapılır. ... (8) Eğitimde fırsat eşitliğini sağlamak amacıyla bu madde kapsamında yapılacak yer değiştirme işlemleri zamana bağlı olmaksızın gerçekleştirilir." kuralına yer verilmiştir.

25/06/1983 tarih ve 18088 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmeliğin **9. maddesinin 6. fıkrasında;** " .... İlgili mevzuatı uyarınca zorunlu yer değiştirmeye tabi tutulan eğitim ve öğretim hizmetleri sınıfı, mülki idare amirliği hizmetleri sınıfı, jandarma hizmetleri sınıfı, sahil güvenlik hizmetleri sınıfı ve emniyet hizmetleri sınıfına giren memurlar, Türk Silahlı Kuvvetlerine mensup subay ve astsubay, uzman jandarma ve uzman erbaşlar ile hakim ve savcıların görev süresiyle sınırlı olmak üzere atandıkları yere, memur olan eşinin atanmasında mevzuatı uyarınca yürürlüğe konulan norm kadro sayılarına ilişkin hükümler uygulanmaz." kuralına, **14. maddesinde;** "Aile birliği mazeretine dayanarak yer değişikliği memurun; a) Kamu personeli olan eşinin, kurum içi yer değiştirme suretiyle atanma imkânının olmaması veya mevzuatı uyarınca eşin zorunlu yer değiştirmeye tabi tutulan bir görevde bulunması durumunda bu kapsamdaki eşin bulunduğu yere, b) Eşlerin her ikisinin de aynı kurumda çalışıyor olması halinde, kurumun daha fazla hizmet ihtiyacı duyduğu yere, ... atanması suretiyle yapılabilir. ..." kuralına, **28. maddesinde;** "Kurumlar bu Yönetmeliğin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 6 ay içinde halen görevde bulunan memurların geçmiş hizmetlerinin bu Yönetmelik çerçevesinde nasıl değerlendirileceğini ve bu Yönetmeliğin çeşitli maddelerinde kurumlarca tesbiti öngörülen diğer hususları kapsıyan özel Yönetmeliklerini Devlet Personel Dairesinden olumlu görüş alınmak sureti ile çıkarırlar. Özel Yönetmeliklerde bu Yönetmeliğe aykırı hükümler yer alamaz. Ancak, Mülki İdare Amirliği Hizmetleri, Emniyet Hizmetleri, Jandarma Hizmetleri ve Sahil Güvenlik Hizmetleri sınıflarına dâhil personel hakkında kendi özel yönetmeliklerinin uygulanmasına devam edilir. ..." kuralına yer verilmiştir.

Dava dosyasının incelenmesinden; davacı Kocaeli ili, İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü bünyesinde öğretmeni olarak görev yapmakta iken norm kadro fazlası öğretmen olması nedeniyle Milli Eğitim Bakanlığınca tesis edilen 14.01.2026 tarih ve sayılı işlemle Kocaeli ili, ilçesi, Lisesi'ne atamasının yapılması üzerine bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümlerinin bir bütün olarak değerlendirilmesinde, eş mazeretine dayalı atama taleplerinin kural olarak kadro durumu dikkate alınarak karşılanması gerekmektedir. Sadece sınırlı sayıda belirlenen kamu görevlilerinin (İlgili mevzuatı uyarınca zorunlu yer değiştirmeye tabi tutulan eğitim ve öğretim hizmetleri sınıfı, mülki idare amirliği hizmetleri sınıfı ve emniyet hizmetleri sınıfına giren memurlar, Türk Silahlı Kuvvetlerine mensup subay ve astsubay, uzman jandarma ve uzman erbaşlar ile hakim ve savcıların) eşleri açısından norm kadro sayılarına ilişkin hükümlerin uygulanmayacağı düzenleme altına alınarak söz konusu kuralın

istisnası belirlendiği ayrıca anılan yönetmeliğin 14 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde yer verilen düzenleme ile kamu personeli olan eşinin, kurum içi yer değiştirme suretiyle atanma imkânının olmaması durumu da aynı kapsamda değerlendirilmiş ve eşi bu kapsamda olanların eşinin bulunduğu yere atamasının yapılacağı kurala bağlanmıştır.

Diğer yandan, Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmeliğin 28. maddesinde kurumların özel yönetmelikler çıkarabileceği, özel yönetmeliklerde Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmeliğe aykırı hükümlerin yer almayacağının düzenlendiği görülmektedir.

Uyuşmazlıkta, davacının dava konusu işlemle norm kadro fazlası öğretmen olduğundan bahisle Kocaeli ili, ilçesi, Lisesi'ne atandığı, davacının eşi 'in Kocaeli ili, ilçesinde yer alan İlkokulu bünyesinde öğretmen olarak görev yaptığı, bu itibarla davacının eşinin Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmeliğin 9. maddesinin 6. fıkrasında sayılan görevlerden birinde çalıştığı hususunda tereddüt bulunmamaktadır.

Bu durumda, davacının eşinin Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmeliğin 9. maddesinin 6. fıkrasında sayılan görevlerden birinde çalıştığı, söz konusu yönetmelikte, ilgili mevzuatı uyarınca yürürlüğe konulan norm kadro sayılarına ilişkin hükümlerin uygulanmayacağının düzenlendiği, olayda ise davanın norm fazlası olarak değerlendirilerek işlem tesisi edildiği, ayrıca özel yönetmelik niteliğindeki 09/01/2026 tarih ve 33132 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Milli Eğitim Bakanlığına Bağlı Öğretmenlerin Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği'nde Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmeliğe aykırı hükümlerin yer alamayacağı hususları göz önüne alındığında, norm kadro sayılarına ilişkin hükümler kapsamı dışında olan davacının norm fazlası olarak belirlenerek atanmasına ilişkin dava konusu işlemde hukuka uyarlık görülmemiştir.

Açıklanan nedenlerle, dava konusu işlemin **iptaline,** aşağıda dökümü yapılan 1.683,00-TL yargılama gideri ile karar tarihinde yürürlükte bulunan Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca belirlenen 30.000,00-TL vekalet ücretinin davalı idare tarafından davacıya verilmesine, artan posta ücretinin istek halinde derhal, istemde bulunulmaması durumunda ise karar kesinleştikten sonra davacıya iadesine, kararın tebliğini izleyen günden itibaren **otuz (30) gün** içerisinde **İstanbul Bölge İdare Mahkemesi'ne istinaf yolu açık** olmak üzere, 22/05/2026 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan Üye Üye

YARGILAMA GİDERLERİ		:
Başvurma Harcı	:	732,00 TL
Karar Harcı	:	732,00 TL
Vekalet Harcı	:	104,00 TL
Posta Gideri	:	115,00 TL
TOPLAM	:	1.683,00 TL