T.C.
AKSARAY
İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/1666
KARAR NO : 2026/521

DAVACI :
VEKİLİ : AV. BURAK ÇAT
-UETS[ ]

DAVALI : AKSARAY VALİLİĞİ / E-Tebligat
VEKİLİ : AV. - Aynı yerde

DAVANIN ÖZETİ : Aksaray ili Merkez Aksaray Okulunda öğretmeni olarak görev yapan davacı tarafından, norm kadro fazlası öğretmen olması nedeniyle Aksaray ili, ilçesi, Ortaokuluna aynı unvan ve görevle atanmasına ilişkin Aksaray Valiliği İl Milli Eğitim Müdürlüğü'nün 01/09/2025 tarih ve sayılı işleminin; hukuka aykırı olduğu, Öğretmenlik Mesleği Kanunu'na göre ilçe gruplarının belirlenmesi için yönetmelikte düzenleme yapılması gerekmesine rağmen yapılmadığı, atandığı yerin 70 km uzakta olduğu, eşinin Aksaray Merkez ilçesinde tercüme faaliyetleri gösteren bir işyerinin bulunduğu, iki küçük çocuğunun bulunduğu, aile birliğinin bozulduğu, mazeret durumunun dikkate alınmadığı ileri sürülerek iptali istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ :Norm kadro fazlası durumundaki öğretmenlerin yer değiştirme işlemlerinin Bakanlıkça yayımlanan kılavuzdaki açıklamalar uyarınca yapıldığı, duyurunun idarenin web sayfasında yayınlandığı, mevzuat ve kılavuz doğrultusunda atama işlemlerinin yapıldığı, davacının norm fazlası olmasına ve bu durumun kendisine tebliğ edilmesine rağmen herhangi bir tercihte bulunmadığı, öğretmenlerin ilçelerdeki okullara atamalarının iptal edilmesinin ilçelerdeki öğrencilerin eğitim hakkının olumsuz etkileneceği, bu öğrencilerin sınavlarda diğer öğrencilerle eşit şartlarda olamayacakları, aile birliği ile ilgili düzenlemenin farklı illerdeki eşlerin aile birliği için düzenlendiği, aksi takdirde norm fazlası hiçbir öğretmenin il merkezinde durumuna uygun kadro olmadığında ilçelere atanamayacağı ve derse girmeden aylık alacağı, davacının atandığı okula ailesinin bulunduğu il merkezinde ikamet etse dahi günlük gidiş geliş yapmasına engel bir ulaşım sorunu bulunmadığı, idari işlem iptal edilirse davacının il merkezinde atanabileceği kadro bulunmadığı ve kamu zararı oluşacağı belirtilerek davanın reddinin gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Aksaray İdare Mahkemesi'nce dava dosyası esası bakımından incelenerek işin gereği görüşüldü:

Uyuşmazlık, Aksaray ili Merkez . Okulunda öğretmeni olarak görev yapan davacının norm kadro fazlası öğretmen olduğundan bahisle Aksaray ili, ilçesi, Ortaokuluna naklen atanmasına ilişkin işlemden kaynaklanmaktadır.

7528 sayılı Öğretmenlik Mesleği Kanunu'nun **"Amaç" başlıklı 1'inci maddesinde;** *"Bu Kanunun amacı; eğitim öğretim hizmetlerini yürüten öğretmenlerin seçilmelerini,*

yetiştirilmelerini, atanmalarını, haklarını, ödev ve sorumluluklarını, ödül ve cezalarını, kariyer basamaklarında ilerlemelerini ve öğretmenlik mesleğine ilişkin diğer hususlar ile Millî Eğitim Akademisinin kurulması, görevleri, teşkilat yapısı ve personeline ilişkin konuları düzenlemektir." hükmüne yer verilmiş, **"Kapsam" başlıklı 2'nci maddesinde** bu Kanun'un Millî Eğitim Bakanlığına bağlı eğitim kurumlarında görev yapan öğretmen ve yöneticileri kapsadığı belirtilmiş olup, **"Tanımlar" başlıklı 3'üncü maddesinde;** *"... i) İlçe grubu: İllerde coğrafi özellikler ve ulaşım imkânları dikkate alınarak iki veya daha fazla ilçenin bir araya getirilmesiyle oluşturulan grubu.. ifade eder."* hükmüne, **"Hizmet puanı" başlıklı 17'nci maddesinde;** *"(1) 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (A) fıkrası kapsamında görev yapan öğretmen ve yöneticilere, görev yerlerinin coğrafi durumu, ekonomik ve sosyal yönden gelişmişlik düzeyi, görev yaptığı eğitim kurumunun özellikleri, ulaşım şartları ile hizmet gereklerinin karşılanması hususları göz önünde bulundurularak görev yaptıkları her takvim yılı karşılığında hizmet puanı verilir. (2) Hizmet puanına ilişkin usul ve esaslar Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirlenir."* hükmüne, **"Öğretmenlerin yer değişikliği" başlıklı 18'inci maddesinde;** *"(1) Öğretmenlerin yer değiştirme suretiyle atamaları, her yıl yapılan atama plan ve programları çerçevesinde eğitim öğretim faaliyetlerini etkilemeyecek şekilde sonuçlandırılır. (2) Öğretmenlerin sağlık ve can güvenliği mazeretlerine bağlı yer değiştirmeleri yıl içinde yer değiştirme takvimine tabi olmaksızın, diğer mazeretlere bağlı yer değiştirmeleri ise yarıyıl ve/veya yaz tatilinde yapılır. (3) Öğretmenlerin mazeret durumlarına ve isteğe bağlı yer değiştirmeleri, Bakanlığın öğretmen ihtiyacı ve öğretmenin tercihi dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılır. (...) (6) Kadrolarının bulunduğu eğitim kurumlarında norm kadro fazlası olan öğretmenler, il içerisinde boş norm kadrosu bulunan eğitim kurumlarına yer değiştirme talebinde bulunabilir. Hizmet puanı yetersizliği nedeniyle talepte bulundukları eğitim kurumlarına atanamayanlar ile talepte bulunmayanların atamaları,* ***öncelikle aynı ilçe grubu içerisinde boş norm kadrosu bulunan eğitim kurumlarına olmak üzere ilgili valilerce il içerisinde resen yapılabilir.*** *(7) Öğretmenlerin isteğe ve mazeret durumlarına bağlı yer değiştirme suretiyle atamaları ile hizmet bölgeleri, hizmet alanları,* ***ilçe grupları*** *ve* ***bu maddenin uygulanmasına ilişkin diğer hususlar Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirlenir."*** hükmüne yer verilmiştir.

Yukarıda belirtilen mevzuat uyarınca; öğretmenlerin mazeret durumlarına ve isteğe bağlı yer değiştirmeleri, Bakanlığın öğretmen ihtiyacı ve öğretmenin tercihi dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılacağının belirtildiği, bulunduğu kurumda norm kadro fazlası olan öğretmenlerin, il içerisinde boş norm bulunan eğitim kurumlarına talepte bulunabileceği gibi hizmet puanı yetersizliği sebebiyle talepleri doğrultusunda atanamayanlar ile herhangi bir atama talebinde bulunmayanların öncelikle ilçe grubu içinde boş norm kadro bulunan eğitim kurumlarına olmak üzere atamalarının vali tarafından resen yapılabileceğinin açık olduğu, ancak; söz konusu hükmün uygulanabilmesine ilişkin hususların **Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikte belirleneceğinin açıkça hüküm altına alındığı** görülmüştür.

Dava konusu işlem tarihinde yürürlükte bulunan ve **17/04/2015 tarih ve 29329 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren** Milli Eğitim Bakanlığı Öğretmen Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği'nin **"İhtiyaç ve norm kadro fazlası öğretmenlerin yer değiştirmeleri" başlıklı 53'üncü maddesinde** *"(1) Eğitim kurumunun ya da bölümün/eğitim kurumunda uygulanmakta olan mesleki ve teknik eğitim alanının kapanması, program değişikliği, Bakanlığın öğretmenliğe atanacakların tespitine ilişkin kararıyla ders/alan kaldırılması ya da norm kadro esasları gereğince yapılacak düzenlemeler sonucu öğretmen*

fazlalığı oluşması hâlinde; eğitim kurumunun ya da bölümün kapatılması veya program değişikliği sonucunda bu eğitim kurumlarında görevli öğretmenler, yeni eğitim kurumu açılarak öğrencilerin taşınması hâlinde bu eğitim kurumlarına, öğrenci azlığı nedeniyle kapatılan eğitim kurumlarında ya da bölümlerde görevli olanlar ise açık norm kadro bulunması hâlinde öncelikle öğrencilerin taşındığı eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumlarına mazeretleri ve tercihleri de dikkate alınmak suretiyle atanır. (2)Bu şekilde yapılan atamalarla fazlalığın giderilememesi hâlinde bu durumdaki öğretmenler tercihleri de dikkate alınmak suretiyle öncelikle il içinde alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumlarına atanır. İl içinde alanlarında ihtiyaç bulunmayanların atamaları, bulundukları ilde çalışılması gereken süre şartı aranmaksızın tercihleri doğrultusunda yer değiştirme döneminde il dışına yapılabilir; bunlardan zorunlu çalışma yükümlülüğü bulunanlar, alanlarında ihtiyaç bulunan zorunlu çalışma yükümlülüğü öngörülen hizmet alanlarına atanır. (3)Öğretmenlerden; herhangi bir nedenle istihdam alanı daralanlar ile görevli oldukları eğitim kurumlarında alanlarında norm kadro sayısı azalanlar, hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılacak değerlendirme sonucunda hizmet puanı en az olandan başlamak üzere norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanının eşitliği hâlinde sırasıyla; öğretmenlikteki hizmet süresi daha az olan, öğretmenliğe daha sonra başlayan norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanlarının hesabında yer değiştirme başvurularının son günü esas alınır. Norm kadro fazlası olarak belirlenen öğretmenler; öncelikle görevli oldukları yerleşim yerindeki ya da ilçedeki eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında norm kadro açığı bulunan eğitim kurumlarına tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre atanır. (...) (5)Bu madde kapsamında il içinde yapılan atamalarla fazlalığın giderilememesi durumunda fazlalık, il içinde zamana bağlı olmaksızın yapılacak yer değiştirmelerle giderilir. Bu şekilde yapılacak yer değiştirmeler, duyurusu yapılan eğitim kurumlarına öğretmenlerin tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılır. Fazla konumdaki öğretmenlerden herhangi bir kuruma atanmak üzere başvuruda bulunmayanlar ile tercihlerine atanamayanların görev yerleri, il içinde valiliklerce **resen** *belirlenir. Ancak ilgili mevzuatına göre alınan sağlık kurulu raporunda en az yüzde kırk oranında engelli olduğu belirtilen öğretmenler ile ağır engelli raporlu eşi veya bakmakla yükümlü olduğu birinci derece kan hısımları bulunan öğretmenlerden norm kadro fazlası konumunda bulunanlar, engellilik durumlarının devamı süresince resen görev yeri belirlemeden istisnadır. ..."* düzenlemesine yer verilmiştir.

Dosyanın incelenmesinden; davacının, Aksaray ili Merkez Okulunda öğretmeni olarak görev **yapmakta**iken Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğünce yayımlanan ihtiyaç ve norm kadro fazlası öğretmen atama işlemlerinin usul ve esaslarını düzenleyen "Ağustos 2025" tarihli duyurusu kapsamında norm kadro fazlası öğretmen olarak belirlendiği, duyurunun **"C.1.Kadrolu Öğretmenlerin Yer Değiştirmeleri"** başlıklı bölümünde: *"1. Öğretmenler D bölümünde yer alan takvimde belirtilen tarihler arasında valiliklerce belirlenen usul ile (elektronik ortam/yazılı olarak) başvuruda bulunacaktır. 2.Öğretmenler kadrosunun bulunduğu kurumun yer aldığı ilçe grubu içerisinde ilan edilen eğitim kurumları için en fazla 40 tercihte bulunabilecektir. 3.Yer değiştirmeler öğretmenlerin tercihleri dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre gerçekleştirilecektir. 4.Tercih ettikleri eğitim kurumlarına ataması gerçekleşmeyenler ile yer değiştirme başvurusunda bulunmayan öğretmenlerin atamaları aynı ilçe grubu içerisinde ihtiyaç bulunan eğitim kurumlarına hizmet puanı düşük olandan*

başlayarak valiliklerce resen yapılacaktır. 5.İlgili mevzuatına göre alınan sağlık kurulu raporunda en az yüzde kırk oranında engelli olduğu belirtilen öğretmenler ile ağır engelli [Tam Bağımlı, Çok ileri düzeyde ÖGV, Belirgin ÖGV, Özel koşul gereksinimi var (ÖKGV)] raporlu eşi veya bakmakla yükümlü olduğu birinci derece kan hısımları bulunan öğretmenlerden norm kadro fazlası konumunda bulunanlar istemeleri halinde bu Duyuru kapsamında başvuruda bulunabilecektir ancak bu öğretmenler engellilik durumlarının devamı süresince resen atama işlemlerinden istisna tutulacaktır. Bu durumda olan öğretmenlerin ilgili belgelerini 25 Ağustos 2025 tarihinden önce kurumları aracılığıyla il millî eğitim müdürlüklerine iletmeleri gerekmektedir. 6.Bu atama işlemi sonrasında halen ihtiyaç ve norm kadro fazlası durumunda olan öğretmenlerden il genelinde alanlarında ilan edilen eğitim kurumları için en fazla 40 tercih alınacaktır. Yer değiştirmeler öğretmenlerin tercihleri dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre gerçekleştirilecektir. 7.2025 Yılı Yaz Tatili Öğretmenlerin İller Arası Mazerete Bağlı Yer Değiştirme Duyurusu kapsamında il millî eğitim müdürlüklerine atamaları yapılanlardan ilçe grubunda veya il geneli isteğe bağlı ataması yapılamaması durumunda il genelinde öğretmen ihtiyacı olan bir eğitim kurumunu atamaları resen yapılacaktır." düzenlemelerine yer verildiği, hizmet puanı 227 olan davacının herhangi bir tercihte bulunmadığı, bunun üzerine il geneli resen atamada tercihte bulunmayanların tabi olduğu atama işlemine tabi tutularak puan üstünlüğüne göre Aksaray ili Ortaokuluna 01/09/2025 tarih ve sayılı işlemi ile re'sen atandığı ve davacı tarafından bu işlemin iptali istemiyle bakılan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Bakılan davada dava konusu işlemin; Öğretmenlik Meslek Kanunun 18'inci maddesi, işlem tarihinde yürürlükte bulunan 17/04/2015 tarih ve 29329 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren Milli Eğitim Bakanlığı Öğretmen Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliğinin 'İhtiyaç ve norm kadro fazlası öğretmenlerin yer değiştirmeleri' başlıklı 53'üncü maddesi ve "İhtiyaç ve Norm Kadro Fazlası Öğretmenlerin Yer Değiştirme Duyurusu" konulu, norm kadro fazlası öğretmen atama işlemlerinin usul ve esaslarını düzenleyen "Ağustos 2025" tarihli duyurusu kapsamında gerçekleştirildiği, yukarıda belirtildiği üzere Öğretmenlik Meslek Kanunun 18'inci maddesinin 7'nci fıkrasında *"Öğretmenlerin isteğe ve mazeret durumlarına bağlı yer değiştirme suretiyle atamaları ile hizmet bölgeleri, hizmet alanları, ilçe grupları ve bu maddenin uygulanmasına ilişkin diğer hususlar Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirlenir."* hükmünün yer aldığı, buna karşın işlem tarihi itibarıyla bu hususta herhangi bir Yönetmeliğin yayımlanmadığı, davaya konu atama işleminde 16/01/2025 günlü 32784 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Milli Eğitim Bakanlığı Sözleşmeli Öğretmen İstihdamına İlişkin Yönetmelik kapsamında Nisan 2025 tarihli, 2809 sayılı Milli Eğitim Bakanlığı Tebliğler Dergisinde yayımlanan, Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğünün 10/04/2025 tarih ve 130268099 sayılı, "İlçe Grupları" konulu yazısının ekinde yer alan ilçe gruplarının belirlenmesine ilişkin listenin göz önüne alındığı görülmüştür.

Uyuşmazlıkta, Eğitim ve Bilim Emekçileri Sendikası tarafından, dava konusu atama işleminin dayanağı olan Nisan 2025 tarihli, 2809 sayılı Milli Eğitim Bakanlığı Tebliğler Dergisi'nde yayımlanan, Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü'nün 10/04/2025 tarih ve 130268099 sayılı "İlçe Grupları" konulu yazısı ve eki listenin yürütmesinin durdurulması ve iptali istemiyle Danıştay 2. Dairesi'nin E: 2025/1849 sayılı dosyasında açılan davada verilen 24/09/2025 tarihli kararla, *"(...) Bunun yanında 3011 sayılı Resmi Gazete'de*

T.C.
AKSARAY
İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/1666
KARAR NO : 2026/521

Yayımlanacak Olan Yönetmelikler Hakkında Kanun'un gerekçesinde; Başbakanlık, Bakanlıklar ve kamu tüzelkişilerince düzenlenen bir idari tasarrufun yönetmelik olarak Resmi Gazete'de yayımlanabilmesi için, kendi ana görev alanlarını ilgilendiren kanun ve tüzüklerin uygulanmasını sağlaması, ***kanun ve tüzüklere aykırı olmaması, aynı zamanda genellik ifade etmesi,*** *yalnız görevlilere hitap eden yönerge, iç talimat mahiyetinde olmaması gerektiği belirtilmiştir. Uyuşmazlıkta, 7528 sayılı Kanun'un "Öğretmenlerin yer değişikliği" başlıklı 18. maddesinin 7. fıkrasında "ilçe grupları"nın Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirleneceğinin kural altına alındığı görülmüş olup, ülke çapında tüm öğretmenlerin atama işlemlerinde uygulanacak olan ilçe gruplarının belirlenmesine ilişkin dava konusu yazı ve eki listenin yönetmelik ile düzenlenmesi ve bu yönetmeliğin ise, 'kamu personeline ait genel hükümleri kapsaması' nedeniyle Resmi Gazete'de yayımlanması gerektiği açıktır. Bu durumda, ilçe gruplarının belirlenmesine ilişkin Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğünün 10/04/2025 günlü, E-68898891-020-130268099 sayılı, 'İlçe Grupları' konulu yazısı ile eki listenin, belirtilen yasal gerekler yerine getirilmeksizin uygulamaya konulmasında hukuka uyarlık görülmemiştir. Ayrıca, dava konusu işlemin, hukuka aykırılığının saptanmasına rağmen icrailiğinin devam etmesi, tüm işlem ve eylemlerinin hukuka uygun olduğu karinesine dayanan hukuk devleti ilkesine aykırı bir durum oluşturacak, ilgililer nezdinde güven zedelenmesine yol açacak ve dava sonunda verilmesi olası iptal kararına rağmen, işlemden önceki* halin *iadesi bakımından telafisi güç zarara neden olacaktır. (...)"* gerekçesiyle dava konusu işlemin dayanağı söz konusu yazı ve eki listenin yürütmesinin durdurulmasına esas bakımından oy birliğiyle karar verildiği anlaşılmaktadır.

Bu durumda, 7528 sayılı Kanun'un "Öğretmenlerin yer değişikliği" başlıklı 18'inci maddesinin 7'nci fıkrasında ilçe gruplarının Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirleneceğinin kural altına alındığı ancak işlem tarihinde ilçe gruplarının belirlenmesine yönelik usulüne uygun şekilde çıkarılmış bir Yönetmeliğin bulunmadığı, dava konusu edilen atama döneminde, Nisan 2025 tarihli 2809 sayılı Milli Eğitim Bakanlığı Tebliğler Dergisinde yayımlanan, Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğünün 10/04/2025 tarih ve E-68898891-020-130268099 sayılı, "İlçe Grupları" konulu yazısının ekinde yer alan ilçe gruplarının belirlenmesine ilişkin listelere göre işlem tesis edildiği, bu tebliğin ise Danıştay 2. Dairesi'nin 24/09/2025 tarihli ve E:2025/1849 sayılı kararı ile yürütmesinin durdurulduğu görüldüğünden, hukuka aykırılığı yargı kararı ile saptanarak yürürlüğü durdurulan düzenlemeye dayanılarak tesis edilen dava konusu işlemde hukuka uygunluk bulunmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Ayrıca, yukarıda belirtilen 7528 sayılı Öğretmenlik Mesleği Kanunu'nun 18'inci maddesinin 7'nci fıkrası uyarınca **kadrolu öğretmenler için;** ilçe grupları, hizmet puanı hesabı ve norm kadro fazlası öğretmenlerin yer değiştirmeleri gibi hususların belirlendiği **Millî Eğitim Bakanlığına Bağlı Öğretmenlerin Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği'nin ve yönetmelik ekinde tüm ülke için bölgelere göre belirlenmiş ilçe grupları listesinin işlem tarihinden sonra 09/01/2026 tarih ve 33132 sayılı Resmi Gazete'de** yayımlandığı da görülmüştür.

Açıklanan nedenlerle,

-Dava konusu işlemin **iptaline,**

-Aşağıda dökümü yapılan **4.660,30-TL yargılama giderinin davalı idare tarafından**

davacıya verilmesine,

-Karar tarihinde yürürlükte bulunan Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca belirlenen **30.000,00-TL vekalet ücretinin davalı idare tarafından davacıya verilmesine,**

-Artan posta ücretinin talep edilmesi halinde derhal, talep edilmemesi halinde kararın kesinleşmesinden sonra re'sen davacıya iadesine,

-Kararın tebliğini izleyen günden itibaren 30 gün içerisinde Konya Bölge İdare Mahkemesine istinaf yolu açık olmak üzere, 12/06/2026 tarihinde oy birliğiyle karar verildi.

Başkan	Üye	Üye
e-imzalıdır	e-imzalıdır	e-imzalıdır

YARGILAMA GİDERLERİ :

Başvurma Harcı	:	615,40 TL
Karar Harcı	:	615,40 TL
Y.D. Harcı	:	1.013,90 TL
Y.D. İtiraz Harcı	:	1.683,10 TL
Vekalet Harcı	:	87,50 TL
Posta Gideri	:	645,00 TL
TOPLAM	:	4.660,30 TL