T.C.
ŞANLIURFA
3. İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2026/116
KARAR NO : 2026/746

DAVACI :
VEKİLİ : Av. Osman KARAKUŞ -UETS[ ]

DAVALILAR : 1- Milli Eğitim Bakanlığı -UETS[ ]
2- Şanlıurfa Valiliği -UETS[ ]
MÜŞTEREK VEKİL : Av. / Aynı Yerde

DAVANIN ÖZETİ : Davacı tarafından, Şanlıurfa ili, ilçesi, Ortaokulunda Öğretmeni olarak görev yapmakta iken norm fazlası olduğu gerekçesiyle resen Şanlıurfa ili, ilçesi, Ortaokuluna atanmasının yapılmasına ilişkin Milli Eğitim Bakanlığı/Personel Genel Müdürlüğünün 14/01/2026 tarih ve sayılı işleminin; hukuka aykırı olduğu, isteği dışında ve özür durumu dikkate alınmadan atamasının yapıldığı, mevzuata göre norm kadro fazlası olarak belirlenen kadrolu öğretmenlerin öncelikle kadrolarının olduğu ilçedeki sonra ilçe grubu içindeki eğitim kurumlarına tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre atamalarının yapılması gerektiği, hizmet puanı yetersizliği nedeniyle tercihte bulundukları eğitim kurumlarına atanamayanlar ile tercihte bulunmayanların atamaları ise aynı ilçe grubu içerisinde boş norm kadrosu bulunan eğitim kurumlarına, hizmet puanı düşük olandan başlanarak resen yapılması gerektiği, Bakanlıkça belirlenmiş olan ilçe gruplarına bakıldığında, illerdeki coğrafi özellikler ve ulaşım imkânlarının dikkate alınmadığı, birbirine çok uzak olan ulaşımı zor ve ulaşım imkanları kısıtlı ilçelerin aynı ilçe grubu içinde bir araya getirildiği, kendi branşında norm fazlası öğretmenler arasında hizmet puanı en yüksek olan kişi olmasına karşın yaklaşık 50 km uzaklıktaki okula resen atamasının yapıldığı, biri 3,5 yaşında olmak üzere okul çağında 3 çocuğunun olduğu, tesis edilen işlem ile aile birliğinin zedelendiği ileri sürülerek iptaline karar verilmesi istenilmektedir.

ORTAK SAVUNMANIN ÖZETİ : Usule ilişkin olarak davanın süre yönünden reddi geretiği; esasa ilişkin olarak; davacının branşında Şanlıurfa ili, ilçesinde 2 norm kadro fazlası öğretmen olduğu, branşı Öğretmeni olan davacının görev yaptığı okulda hizmet puanının düşük olması nedeniyle norm kadro fazlası olarak belirlendiği, kadrosunun bulunduğu ilçesi sınırları içerisinde tüm branşlarda ihtiyaç bulunan münhal bulunan eğitim kurumların listesinin yayınlandığı, davacının tercihlerde bulunduğu ve davacının hizmet puanının düşük olması nedeniyle atanamadığı, MEB Öğretmen Atama Ve Yer Değiştirme Yönetmeliğinin 53/5 hükmü gereği görev yeri Valilikçe belirlenerek alanında/branşında ihtiyaç bulunan Şanlıurfa İlçesi Ortaokulu'na atamasının resen yapıldığı, işlemin hukuka ve mevzuata uygun olduğu belirtilerek davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Şanlıurfa 3. İdare Mahkemesince, dava dosyası incelenerek işin gereği görüşüldü:
Davalı idarenin yargılama usûlüne ilişkin itirazı yerinde görülmeyerek işin esasına geçildi.
Dava, davacı tarafından, Şanlıurfa ili, ilçesi, Ortaokulunda Öğretmeni olarak görev yapmakta iken norm fazlası olduğu gerekçesiyle resen Şanlıurfa ili ilçesi Ortaokuluna atanmasının yapılmasına ilişkin Milli Eğitim Bakanlığı/Personel Genel Müdürlüğünün 14/01/2026 tarih ve sayılı

işleminin iptali istemiyle açılmıştır.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun "Yer değiştirme suretiyle atanma" başlıklı 72. maddesinin ikinci fıkrasında; "(Değişik: 9/4/1990 - KHK-418/5 md.; İptal: Anayasa Mahkemesinin 5/2/1992 tarihli ve E. 1990/22, K. 1992/6 Sayılı Kararı ile; yeniden düzenleme: 18/5/1994 – KHK527/5 md.) Yeniden veya yer değiştirme suretiyle yapılacak atamalarda; aile birimini muhafaza etmek bakımından kurumlar arasında gerekli koordinasyon sağlanarak memur olan diğer eşin de isteği halinde ataması, atamaya tabi tutulan memurun atandığı yere 74 ve 76 ncı maddelerde belirtilen esaslar çerçevesinde yapılır. Yer değiştirme suretiyle atanmaya tabi memurun atandığı yerde eşinin atanacağı teşkilatın bulunmaması ya da teşkilatı olmakla birlikte niteliğine uygun münhal bir görev bulunmaması ve ilgilinin de talebi halinde, bu personele eşinin görev süresi ile sınırlı olmak üzere aşağıdaki şartlarda izin verilebilir." hükmü yer almaktadır.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun "Memurların kurumlarınca görevlerinin ve yerlerinin değiştirilmesi" başlıklı 76. maddesinin birinci fıkrasında; "Kurumlar, görev ve unvan eşitliği gözetmeden kazanılmış hak aylık dereceleriyle memurları bulundukları kadro derecelerine eşit veya 68. maddedeki esaslar çerçevesinde daha üst, kurum içinde aynı veya başka yerlerdeki diğer kadrolara naklen atayabilirler." hükmü yer almaktadır.

7528 sayılı Öğretmenlik Mesleği Kanunu'nun "Öğretmenlerin Yer Değişikliği" başlıklı 18. maddesinin 7. fıkrasında; "Öğretmenlerin isteğe ve mazeret durumlarına bağlı yer değiştirme suretiyle atamaları ile hizmet bölgeleri, hizmet alanları, ilçe grupları ve bu maddenin uygulanmasına ilişkin diğer hususlar Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirlenir." hükmü yer almaktadır.

Milli Eğitim Bakanlığı Sözleşmeli Öğretmen İstihdamına İlişkin Yönetmeliği'nin "İlçe Gruplarının Oluşturulması" başlıklı 13. maddesinde; "(1) İlçe grubu belirleme komisyonu, il millî eğitim müdürü başkanlığında ilçe millî eğitim müdürlerinden oluşur. (2) İlçe grubu belirleme komisyonu ilçelerin coğrafi özellikleri ve ulaşım imkânlarını dikkate alarak ilçe gruplarını oluşturur. Oluşturulan ilçe grupları Bakan onayından sonra Tebliğler Dergisinde yayımlanır." hükmü yer almaktadır.

25/06/1983 tarihli ve 18088 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmelik'in "Temel ilkeler" başlıklı 4. maddesinde; "Temel ilkeler şunlardır: a) Yer değiştirme suretiyle atamalarda kadro imkanları gözönünde bulundurulur. b) Yer değiştirme suretiyle atamalar, ekonomik, sosyal, kültürel ve ulaşım şartları yönünden benzerlik ve yakınlık gösteren iller gruplandırılmak suretiyle oluşturulan bölgeler arasında yapılır. c) Bu atamalarda, memurların bölgeler arasında adil ve dengeli dağılmasını sağlamak esastır." düzenlemesi, "Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarda Gözönünde Bulundurulacak Hususlar" başlıklı 9. maddesinde; "Yer değiştirme suretiyle atanmalar, Devlet Memurlarının dengeli bir şekilde dağılımını sağlamak için öğrenimi, uzmanlığı, iş tecrübesi, mesleki bilgisi gibi özellikleri ile boş kadro durumu gözönünde bulundurularak kurumlarınca hazırlanan bir plan dahilinde yapılır. (...)" düzenlemesi yer almaktadır.

17/04/2015 tarih ve 29329 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Milli Eğitim Bakanlığı Öğretmen Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği'nin "Tanımlar" başlıklı 4. maddesinde; "(1) Bu Yönetmelikte geçen; (...) ö) Norm kadro: Millî Eğitim Bakanlığına bağlı her derece ve türdeki resmî eğitim kurumlarında alanlar itibarıyla bulunması gereken öğretmen sayısını, (...) ifade eder." düzenlemesi, "İhtiyaç ve norm kadro fazlası öğretmenlerin yer değiştirmeleri" başlıklı 53. maddesinde; "(1) Eğitim kurumunun ya da bölümün/eğitim kurumunda uygulanmakta olan mesleki ve teknik eğitim alanının kapanması, program değişikliği, Bakanlığın öğretmenliğe atanacakların tespitine ilişkin kararıyla ders/alan kaldırılması ya da norm kadro esasları gereğince yapılacak düzenlemeler sonucu öğretmen fazlalığı oluşması hâlinde; eğitim kurumunun ya da bölümün kapatılması veya program değişikliği sonucunda bu eğitim kurumlarında görevli öğretmenler, yeni

eğitim kurumu açılarak öğrencilerin taşınması hâlinde bu eğitim kurumlarına, öğrenci azlığı nedeniyle kapatılan eğitim kurumlarında ya da bölümlerde görevli olanlar ise açık norm kadro bulunması hâlinde öncelikle öğrencilerin taşındığı eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumlarına mazeretleri ve tercihleri de dikkate alınmak suretiyle atanır. (2) Bu şekilde yapılan atamalarla fazlalığın giderilememesi hâlinde bu durumdaki öğretmenler tercihleri de dikkate alınmak suretiyle öncelikle il içinde alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumlarına atanır. İl içinde alanlarında ihtiyaç bulunmayanların atamaları, bulundukları ilde çalışılması gereken süre şartı aranmaksızın tercihleri doğrultusunda yer değiştirme döneminde il dışına yapılabilir; bunlardan zorunlu çalışma yükümlülüğü bulunanlar, alanlarında ihtiyaç bulunan zorunlu çalışma yükümlülüğü öngörülen hizmet alanlarına atanır. (3) Öğretmenlerden; herhangi bir nedenle istihdam alanı daralanlar ile görevli oldukları eğitim kurumlarında alanlarında norm kadro sayısı azalanlar, hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılacak değerlendirme sonucunda hizmet puanı en az olandan başlamak üzere norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanının eşitliği hâlinde sırasıyla; öğretmenlikteki hizmet süresi daha az olan, öğretmenliğe daha sonra başlayan norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanlarının hesabında yer değiştirme başvurularının son günü esas alınır. Norm kadro fazlası olarak belirlenen öğretmenler; öncelikle görevli oldukları yerleşim yerindeki ya da ilçedeki eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında norm kadro açığı bulunan eğitim kurumlarına tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre atanır. (4) Genel hayatı etkileyen deprem, sel, yangın ve benzeri doğal afetler nedeniyle olağanüstü durumların oluştuğu yerlerdeki eğitim kurumlarının öğretmen ihtiyacı, öncelikle bu madde kapsamında bulunan ihtiyaç fazlası öğretmenlerle karşılanır. (5) Bu madde kapsamında il içinde yapılan atamalarla fazlalığın giderilememesi durumunda fazlalık, il içinde zamana bağlı olmaksızın yapılacak yer değiştirmelerle giderilir. Bu şekilde yapılacak yer değiştirmeler, duyurusu yapılan eğitim kurumlarına öğretmenlerin tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılır. Fazla konumdaki öğretmenlerden herhangi bir kuruma atanmak üzere başvuruda bulunmayanlar ile tercihlerine atanamayanların görev yerleri, il içinde valiliklerce resen belirlenir. (Ek cümle:RG-8/9/2016-29825) Ancak ilgili mevzuatına göre alınan sağlık kurulu raporunda en az yüzde kırk oranında engelli olduğu belirtilen öğretmenler ile ağır engelli raporlu eşi veya bakmakla yükümlü olduğu birinci derece kan hısımları bulunan öğretmenlerden norm kadro fazlası konumunda bulunanlar, engellilik durumlarının devamı süresince resen görev yeri belirlemeden istisnadır."düzenlemesi yer almaktadır.

Öte yandan, Millî Eğitim Bakanlığının 26.08.2024 tarihli ve 2024/57 sayılı Genelge'sinde; "1. Eğitim kurumlarında; a) Bulunduğu eğitim kurumuna ihtiyaç fazlası öğretmen olarak atandıktan sonra bu kurumda alanında norm kadro içine dâhil olamamış öğretmen, b) Norm kadro fazlalığı oluşması hâlinde varsa öncelikle sözleşmeli öğretmen, aynı alanda birden fazla sözleşmeli öğretmen olması durumunda atamaya esas puanı düşük olan, atamaya esas puanların eşit olması halinde KPSS puanı düşük olan öğretmen, c) Norm kadro fazlalığı oluşan alanda birden fazla kadrolu öğretmen olması durumunda hizmet puanı düşük olan öğretmen, hizmet puanı eşitliği halinde hizmet süresi daha az olan öğretmen norm kadro fazlası olarak belirlenecektir. Norm kadro fazlası olarak belirlenen öğretmenlere "norm kadro fazlası" olduklarına dair tebligat yapılması sağlanacaktır. Norm kadro fazlası öğretmenin belirlenmesinde, hizmet puanı/hizmet süresi hesabında yer değiştirme işlemleri için hazırlanan duyuruda yer alan başvuruların son günü esas alınacaktır.

(...)

2.1. Öğretmenlerin tercihleri, öncelikle kendi görev yaptıkları ilçe içerisinde alanlarında ihtiyaç bulunan eğitim kurumları için alınacak ve hizmet puanı üstünlüğüne göre atama işlemi gerçekleştirilecektir. Bu şekilde yapılan atama sonucunda ataması gerçekleşmeyen öğretmenler ile başvuruda bulunmayan öğretmenlerin atamaları, ilçe içerisinde boş norm kadro

kalması halinde, hizmet puanı en az olandan başlamak üzere ilçe içerisinde resen yapılacaktır.

2.2. İlçe içerisinde ataması gerçekleşmeyen öğretmenlerin görev yaptıkları il içerisinde alanlarında ihtiyaç bulunan eğitim kurumları için tercihleri alınacaktır. Atamalar tercih ve hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılacaktır. Ataması gerçekleşmeyen öğretmenler ile başvuruda bulunmayan öğretmenlerin atamaları, hizmet puanı en az olandan başlamak üzere il içerisinde resen yapılacaktır" düzenlemesi yer almaktadır.

Dosyanın incelenmesinden; davacı tarafından, Şanlıurfa ili, ilçesi, Ortaokulunda Öğretmeni olarak görev yapmakta iken norm fazlası olduğu gerekçesiyle resen Şanlıurfa ili ilçesi Ortaokuluna atanmasının yapılmasına ilişkin Milli Eğitim Bakanlığı/Personel Genel Müdürlüğünün 14/01/2026 tarih ve sayılı işleminin iptali istemiyle bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Uyuşmazlıkta, Milli Eğitim Bakanlığı Sözleşmeli Öğretmen İstihdamına İlişkin Yönetmeliği'nin "İlçe Gruplarının Oluşturulması" başlıklı 13. maddesi uyarınca, Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğünün 10/04/2025 tarih ve 130268099 sayılı Bakanlık makam onayı ile Nisan 2025-2809 sayılı Tebliğler Dergisinde tanımlanan ilçe grupları kapsamında Şanlıurfa ilinde ilçe gruplarının belirlendiği, davacının atama döneminde ilçe grubu içerisinde tercih yaptığı, hizmet puanının düşük olması sebebiyle tercihine atanamayarak resen aynı ilçe grubunda bulunan ilçesine atandığı görülmektedir.

Bununla birlikte, Nisan 2025 tarihli, 2809 sayılı Milli Eğitim Bakanlığı Tebliğler Dergisinde yayımlanan, Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğünün 10/04/2025 günlü, E-68898891-020-130268099 sayılı "İlçe Grupları" konulu yazısı ve eki listenin iptali istemiyle Danıştay 2. Dairesinin E:2025/1849 sayısına kayden açılan davada; *"(...) Uyuşmazlıkta, 7528 sayılı Kanun'un 'Öğretmenlerin yer değişikliği' başlıklı 18. maddesinin 7. fıkrasında 'ilçe grupları'nın Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirleneceğinin kural altına alındığı görülmüş olup, ülke çapında tüm öğretmenlerin atama işlemlerinde uygulanacak olan ilçe gruplarının belirlenmesine ilişkin dava konusu yazı ve eki listenin yönetmelik ile düzenlenmesi ve bu yönetmeliğin ise, 'kamu personeline ait genel hükümleri kapsaması' nedeniyle Resmi Gazete'de yayımlanması gerektiği açıktır.Bu durumda, ilçe gruplarının belirlenmesine ilişkin Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğünün 10/04/2025 günlü, E-68898891-020-130268099 sayılı, 'İlçe Grupları' konulu yazısı ile eki listenin, belirtilen yasal gerekler yerine getirilmeksizin uygulamaya konulmasında hukuka uyarlık görülmemiştir."* ifadelerine yer verilerek, Nisan 2025 tarihli 2809 sayılı Milli Eğitim Bakanlığı Tebliğler Dergisinde yayımlanan, Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğünün 10/04/2025 günlü, E-68898891-020-130268099 sayılı, "İlçe Grupları" konulu yazısı ile eki listenin yürütülmesinin durdurulmasına karar verildiği görülmektedir.

Bu nedenle, dava konusu işlemin dayanağını teşkil eden "İlçe Grupları" konulu yazı ve eki listenin Danıştay 2. Dairesi'nin yukarıda değinilen kararıyla hukuka aykırı olduğuna karar verilmesi karşısında, anılan yazı ve eki liste esas alınmak suretiyle davacının norm kadro fazlası olduğundan bahisle tesis edilen dava konusu atama işleminde de hukuka uyarlık bulunmamaktadır.

Nitekim benzer bir uyuşmazlıkta Gaziantep Bölge İdare Mahkemesi Birinci İdari Dava Dairesinin E:2026/937, K:2026/1857 sayılı kararı da bu yöndedir.

Açıklanan nedenlerle;

-Dava konusu işlemin **iptaline,**

-Aşağıda dökümü yapılan 2.944,00-TL yargılama giderinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine,

-İşbu karar tarihinde yürürlükte bulunan Avukatlık Asgarî Ücret Tarifesi uyarınca takdir olunan 30.000,00-TL maktu vekâlet ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine,

-Artan gider avansının talep edilmesi hâlinde derhâl, talep edilmemesi hâlinde ise hükmün

kesinleşmesinden sonra re'sen davacıya iadesine,

-İşbu kararın taraflara tebliğine,

-Tebliği izleyen günden itibaren 30 gün içinde Gaziantep Bölge İdare Mahkemesine istinaf kanun yolu açık olmak üzere, 11/06/2026 tarihinde oy birliğiyle karar verildi.

Başkan	Üye	Üye
e-imzalıdır	e-imzalıdır	e-imzalıdır

YARGILAMA GİDERLERİ	:
Başvurma Harcı	: 732,00-TL
Karar Harcı	: 732,00-TL
YD Harcı	: 1.206,00-TL
Vekalet Harcı	: 104,00-TL
Posta Gideri+Dosya Ücreti	: 170,00-TL
TOPLAM	**: 2.944,00-TL**