T.C.
İSTANBUL
10. İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2026/263
KARAR NO : 2026/1693

DAVACI :
VEKİLİ : AV. DİLEK ATAK -UETS[ ]

DAVALI : ÜNİVERSİTESİ- REKTÖRLÜĞÜ
-UETS[ ]
VEKİLİ : AV.

DAVANIN ÖZETİ : Üniversitesi- Rektörlüğü Fakültesi Dekanlığında 1. Derece Ayniyat Saymanı kadrosunda görev yapmakta olan davacı tarafından, Kamu Görevlileri Hakem Kurulu Kararının 55 inci maddesinde düzenlenen ilave özel hizmet tazminatından yararlanarak özel hizmet tazminatının %175 oranından hesaplanması hususunda yaptığı 13.01.2026 tarihli başvurunun reddine ilişkin 04.02.2026 tarih ve sayılı işlemin iptali ile dava konusu işlem nedeniyle yoksun kaldığı parasal hakların yasal faiziyle birlikte tahsiline karar verilmesi istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : Davacının talebinin, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı'nca verilen 06.08.2024 tarih ve sayılı görüş yazısı doğrultusunda reddedildiği, işlemin hukuka uygun olduğu ileri sürülerek davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren İstanbul 10. İdare Mahkemesi'nce; işin gereği görüşüldü:

2709 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın Kamu hizmeti görevlileriyle ilgili hükümler,1- Genel ilkeler başlıklı 128. maddesinde; Devletin, kamu iktisadi teşebbüsleri ve diğer kamu tüzelkişilerinin genel idare esaslarına göre yürütmekle yükümlü oldukları kamu hizmetlerinin gerektirdiği asli ve sürekli görevler, memurlar ve diğer kamu görevlileri eliyle görülür.

Memurların ve diğer kamu görevlilerinin nitelikleri, atanmaları, görev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri, aylık ve ödenekleri ve diğer özlük işleri kanunla düzenlenir. (Ek cümle: 7/5/2010-5982/12 md.) Ancak, malî ve sosyal haklara ilişkin toplu sözleşme hükümleri saklıdır.

Üst kademe yöneticilerinin yetiştirilme usul ve esasları, kanunla özel olarak düzenlenir... hükmü yer almaktadır.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun "Zam ve Tazminatlar" başlıklı 152. maddesinde; özel hizmet tazminatının hangi kadroda ve derecede bulunanlara ve ne oranda ödeneceği belirtilmiş olup, **4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları ve Toplu Sözleşme Kanunu'nun "Toplu sözleşmenin kapsamı" başlıklı 28. maddesinde de;** "(Değişik: 4/4/2012-6289/18 md.) Toplu sözleşme; kamu görevlilerinin mali ve sosyal haklarını düzenleyen mevcut mevzuat hükümleri dikkate alınarak kamu görevlilerine uygulanacak katsayı ve göstergeler, aylık ve ücretler, her türlü zam ve tazminatlar, ek ödeme, toplu sözleşme ikramiyesi, fazla çalışma ücreti, harcırah, ikramiye, doğum, ölüm ve aile yardımı ödenekleri, cenaze giderleri, yiyecek ve giyecek yardımları ve diğer mali ve sosyal hakları kapsar..." hükmü yer almaktadır.

17.04.2006 tarih ve 2006/10344 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla yürürlüğe konulan Devlet Memurlarına Ödenecek Zam Ve Tazminatlara İlişkin Karar'ın "Kapsam ve Dayanak" başlıklı 1. maddesinde; "657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ile aynı Kanunun ek geçici 9 uncu maddesi kapsamına giren kurumlardan aylık alanlara, bu Kanunun 152 nci maddesine göre 2006 yılında; ... b) Ödenecek "Özel Hizmet Tazminatı", bu Karara ekli II sayılı Cetvelde, ... gösterilmiştir."

denilmekte olup, karar eki II sayılı cetvelde hangi unvandaki memurun ne miktarda özel hizmet tazminatı alacağı belirtilmiştir.

Öte yandan, 4688 sayılı Kamu Görevlileri Sndikaları ve Toplu Sözleşme Kanunu hükümleri uyarınca 2026 ve 2027 yılları için yayımlanan Kamu Görevlileri Hakem Kurulu Kararının "Müdürler ve diğer bazı idarecilerin tazminatları" başlıklı 55. maddesinde; "(1) 17/4/2006 tarihli ve 2006/10344 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Karara ekli (11) sayılı Cetvelin "(A) Üst Yönetim ve Genel İdare Hizmetleri" bölümünün 7 nci ve daha alt gruplan ile ekli (II) sayılı Cetvelin "G" bölümüne göre tazminat ödenenlerden;

a) Bölge müdür yardımcısı, il müdür yardımcısı, defterdar yardımcısı, ilçe müdürü, mal müdürü, müdür, şube müdürü, daire başkanı, daire başkan yardımcısı, tiyatro müdür yardımcısı, Atatürk Kültür Merkezi müdür yardımcısı, opera ve bale müdür yardımcısı, belediye başkan yardımcısı, sayman, genel sekreter yardımcısı, fakülte sekreteri, yüksekokul sekreteri, enstitü sekreteri, merkez sekreteri, kurum sekreteri, birlik sekreteri, savunma sekreteri kadro unvanında bulunanlar ile diğer müdür ve başkan kadrolarında bulunanlara (anılan Kararın yukarıda belirtilen kapsamında yer almak kaydıyla bu bent hükmüne göre ilave tazminat öngörülen müdür ve başkan kadrolarının doğrudan hiyerarşik üstü olan müdür yardımcısı ve başkan yardımcısı kadrolarında bulunanlar dahil) dereceleri itibarıyla yararlanmakta oldukları söz konusu tazminat oranlarına **40 puan,**

b) (a) bendi kapsamında bulunanlar hariç; müdür yardımcısı, başkan yardımcısı, sayman yardımcısı, hazine sayman yardımcısı kadro unvanında bulunanlar ile diğer müdür yardımcısı ve başkan yardımcısı kadrolarında bulunanlara dereceleri itibarıyla yararlanmakta oldukları söz konusu tazminat oranlarına 30 puan,

ilave edilir.

...

Bu maddeye göre ödenecek ilave tutar, 4/1/1961 tarihli ve 209 sayılı Kanunun 5 inci maddesinin ikinci fıkrası, 4/11/1981 tarihli ve 2547 sayılı Kanunun 58 inci maddesinin (c) ve (f) fıkraları ve 14/4/1982 tarihli ve 2659 sayılı Kanunun 30 uncu maddesi ile diğer mevzuata göre yapılmakta olan döner sermaye ödemelerinin hesabında dikkate alınmaz. 25 inci madde uyarınca ilave tazminattan yararlananlara ayrıca bu maddeye göre ödeme yapılmaz." düzenlemesi yer almaktadır.

02/07/2024 tarih ve 32590 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 8702 sayılı Cumhurbaşkanı Kararı'nda;

Ekli "Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Kararda Değişiklik Yapılması ve Aynı Kararın 2024 Yılında da Uygulanmasına Dair Karar"ın yürürlüğe konulmasına, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 152 nci maddesi gereğince karar verilmiştir. Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Kararda Değişiklik Yapılması ve Aynı Kararın 2024 Yılında Da Uygulanmasına Dair Karar'ın **1. Maddesinde;** 17/04/2006 tarihli ve 2006/10344 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Karar ve eki cetvellerin, bu Kararda yer alan değişikliklerle birlikte uygulanmasına 2024 yılında da devam olunur... düzenlenmesine, akabinde gelen, **2.maddesinde;** Aynı Kararın eki (II) sayılı "Özel Hizmet Tazminatı" Cetvelinin "(A) Üst Yönetim ve Genel İdari Hizmetleri" bölümünün;

a) 10 uncu Grubunun 5 inci, 12 inci Grubunun 1 inci, 13 üncü Grubunun 1 inci ve 15 inci Grubunun 1 inci sıralarında yer alan "Sayman" ibareleri "Sayman, Ayniyat saymanı ve Diğer Saymanlar,... şeklinde değiştirilmiştir.

Son olarak, 31/12/2025 tarih ve 33124(5. mükerrer) sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 10807 sayılı Cumhurbaşkanı Kararı'nda;

17.04.2006 tarih ve 2006/10344 sayılı Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Karar ve ekli cetvellerin 2026 yılında da uygulanmaya devam edilmesine ..." karar verilmiştir.

T.C.
İSTANBUL
10. İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2026/263
KARAR NO : 2026/1693

Anayasa'nın 128. maddesinde, Devletin ve diğer kamu tüzel kişilerinin, genel idare esaslarına göre yürütmekle yükümlü oldukları kamu hizmetlerinin gerektirdiği asli ve sürekli görevlerin memurlar ve diğer kamu görevlileri eliyle görüleceği ve memurların nitelik, atanma, ödev, yetki, hak ve yükümlülükleri, aylık ve ödenekleri ve diğer özlük işlerinin kanunla düzenleneceği belirtilmiş, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nda da memurların hizmet şartları, nitelikleri, hak ve yükümlülükleri ile parasal ve özlük hakları objektif kurallara bağlanarak hukuki statüleri belirlenmiştir.

Bu bağlamda, Devlet personel rejimimiz ve bunun hukuki sujesi olan memurluk, statü hukukuna dayanmakta, kadroda bu hukukun ayrılmaz parçasını oluşturmaktadır.

Personel hukukunun temel kavramlarından olan kadro, kamu görevlisi ile idare arasında bağ kuran önemli bir araçtır. Asli ve sürekli bir kamu hizmetinin yürütüldüğü yerde varlığından söz edilebilen **"kadro"** kavramı; personelin bulunduğu yeri, yaptığı işi gösteren ve yürüttüğü asli ve sürekli kamu hizmetini tanımlayan önemli bir kavramdır. 657 sayılı Yasanın 33. maddesinde öngörülen "Kadrosuz memur çalıştırılamaz." kuralı ile memurların bir kadroya bağlı olarak istihdam edilmelerinin zorunlu olduğu ifade edilmiş, kadro ile memur arasındaki bağlantı net bir şekilde ortaya konulmuştur.

657 sayılı Kanun'un "Zam ve tazminatlar" başlıklı 152. maddesinde ise, görevin önemi, sorumluluğu ve niteliği, görev yerinin özelliği, hizmet süresi, kadro ünvan ve derecesi ve eğitim seviyesi gibi hususlar gözönüne alınarak memurlara ödenecek zam ve tazminatlar düzenlenmiş olup; bu zam ve tazminatların hangi işi yapanlara ve hangi görevlerde bulunanlara ödeneceği, miktarları, ödeme usul ve esaslarının Cumhurbaşkanı Kararı ile belirleneceği kurala bağlanmıştır.

Anayasa'nın 128. maddesinde de belirtildiği üzere, memurların ve diğer kamu görevlilerinin aylık ve ödeneklerinin kanunla düzenlenmesi zorunludur. Dolayısıyla, 657 sayılı Kanuna ekli (I) sayılı ek gösterge cetvelinde kadroların tek tek sayıldığı dikkate alındığında, memurun parasal haklarını düzenleyen kuralların, yorum yoluyla kapsamlarının genişletilemeyeceğinden ancak kanuni bir düzenleme sonucunda anılan cetvellerde değişiklik yapılmasının mümkün olduğu sonucuna varılmaktadır.

02/07/2024 tarih ve 32590 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 8702 sayılı Cumhurbaşkanı Kararı, 657 sayılı Kanun'un 152. maddesinde düzenlenen Devlet memurlarına ödenecek zam ve tazminatlara ilişkin olup, anılan Kanun 43. maddesinin (B) bendinde belirlenen "ek gösterge" kavramı ile ilişkisi bulunmamaktadır. Nitekim, 657 sayılı Kanunun 152. maddesinin, "Ortak Hükümler" bendinde de, bu zam ve tazminatların, hangi işi yapanlara ve hangi görevlerde bulunanlara ödeneceğinin, miktarlarının, ödeme usul ve esaslarının Cumhurbaşkanı Kararı ile düzenleneceği hüküm altına alınmıştır.

Dosyanın incelenmesinden; Üniversitesi- Rektörlüğü Fakültesi Dekanlığında 1. Derece Ayniyat Saymanı kadrosunda görev yapmakta olan davacı tarafından, Kamu Görevlileri Hakem Kurulu Kararının 55 inci maddesinde düzenlenen ilave özel hizmet tazminatından yararlanarak özel hizmet tazminatının %175 oranından hesaplanması hususunda yaptığı 13.01.2026 tarihli başvurunun reddine ilişkin 04.02.2026 tarih ve sayılı işlemin iptali ile dava konusu işlem nedeniyle yoksun kaldığı parasal hakların yasal faiziyle birlikte tahsiline karar verilmesi istemiyle görülmekte olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Uyuşmazlık konusu olayda, 02.07.2024 tarihli, 32590 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 8702 sayılı Cumhurbaşkanı Kararı ile "Ekli "Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Kararda Değişiklik Yapılması ve Aynı Kararın 2024 Yılında da Uygulanmasına Dair Karar"ın yürürlüğe konulmasına, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 152 nci maddesi gereğince karar verildiği, Devlet Memurlarına Ödenecek Zam Ve Tazminatlara İlişkin Kararda Değişiklik Yapılması ve Aynı Kararın 2024 Yılında Da Uygulanmasına Dair Karar'ın, 2. maddesi, (a) alt bendinde; "10 uncu Grubunun 5 inci, 12 inci Grubunun 1 inci, 13 üncü Grubunun 1 inci ve 15 inci Grubunun 1 inci sıralarında yer alan **"Sayman"** ibareleri "Sayman, **Ayniyat saymanı** ve Diğer Saymanlar, şeklinde değiştirilmiştir." düzenlemesine, 8.maddesinde ise; "Bu kararın; a)2'nci maddesinin (b) bendi ile 4'üncü

maddesi 15/7/2024 tarihinde, b) Diğer hükümleri **1/1/2024** tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde, yürürlüğe girer" hükmüne yer verilmiş olup, son olarak 31/12/2025 tarih ve 33124(5. mükerrer) sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 10807 sayılı Cumhurbaşkanı Kararı'nda ise 17.04.2006 tarih ve 2006/10344 sayılı Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Karar ve ekli cetvellerin 2026 yılında da uygulanmaya devam edilmesine karar verildiği dikkate alındığında, işbu kararlarla birlikte özel hizmet tazminatı yönünden, **"Sayman"** ve **"Ayniyat saymanı"** kadroları arasında herhangi bir farklılık kalmadığının ve aksi yönde yapılacak uygulamanın da eşitlik ilkesinin ihlaline yol açacağının anlaşılması karşısında, "Ayniyat Saymanı" olarak görev yapmakta olan davacı tarafından, **özel hizmet tazminatına** 40 puan eklenmesi gerektiğinden bahisle özel hizmet tazminat oranının saymanlar gibi %175 oranından hesaplanarak ödenmesi talebiyle yapmış olduğu başvurunun reddine ilişkin dava konusu işlemde hukuka uyarlık bulunmamaktadır.

Nitekim, Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulu'nun 07.05.2025 tarih ve E:2025/15, K:2025/31 sayılı Bölge İdare Mahkemesi Kararları Arasındaki Aykırılığın Giderilmesi İstemi Hakkında Karar'ı da bu yöndedir.

Öte yandan; hukuka aykırılığı tespit edilen dava konusu işlem nedeniyle, davacının yoksun kaldığı (özel hizmet tazminatı yönünden) parasal haklarının, Anayasa'nın 125. maddesi gereğince dava tarihi olan 09.02.2026 tarihinden itibaren işleyecek yasal faiziyle birlikte davalı idarece tazmini gerektiği açıktır.

Açıklanan nedenlerle; **dava konusu işlemin iptaline**, işlem nedeniyle yoksun kalınan parasal hakların yasal faiziyle birlikte ödenmesi isteminin **kabulüne,** dava tarihi olan 09/02/2026 tarihinden itibaren işleyece yasal faiziyle birlikte davalı idarece **ödenmesine,** aşağıda dökümü yapılan 1.658,00-TL yargılama giderinin ve Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca belirlenen 30.000,00-TL vekalet ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine, artan posta ücretinin 6100 sayılı Hukuk Muhakemeleri Kanunu'nun 333.maddesi uyarınca karar kesinleştikten sonra davacıya iadesine, kararın tebliğini izleyen günden itibaren 30 gün içerisinde İstanbul Bölge İdare Mahkemesi'ne istinaf yolu açık olmak üzere, 30/09/2026 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan	Üye	Üye
e-imzalıdır	e-imzalıdır	e-imzalıdır

YARGILAMA GİDERLERİ	:	
Başvurma Harcı	:	732,00 TL
Karar Harcı	:	732,00 TL
Vekalet Harcı	:	104,00 TL
Posta Gideri	:	90,00 TL
TOPLAM	:	1.658,00 TL